



IL MITO DI SISIFO: OVVERO I BILANCI DELLE PROVINCE

Assemblea nazionale delle Province italiane
“La finanza delle Province”

Gianni Lorenzetti - Presidente UPI Toscana

Ravenna, 14 luglio 2022

L'EROSIONE DELLE RISORSE PROVINCIALI DA PARTE DELLO STATO

I tagli alle province sono iniziati con le manovre del 2010/2011 per la crisi del debito pubblico e sono peggiorati per la prevista eliminazione dalla Costituzione (**taglio da 3 miliardi**)

NEL 2017 LO STATO PRELEVAVA DA PROVINCE E C.M. 5,8 MILIARDI

L'eliminazione come noto non è avvenuta...ma i tagli sono rimasti

Il comparto è stato quasi portato a un dissesto indotto

LA CORTE DEI CONTI IN PARLAMENTO SULLA FINANZA PROVINCIALE 2017

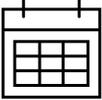
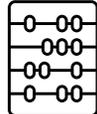
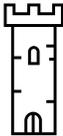
«[...] la forte riduzione delle risorse destinate a funzioni esercitate con carattere di continuità ed in settori di notevole rilevanza sociale risulta manifestamente irragionevole proprio per l'assenza di proporzionate misure che ne possano in qualche modo giustificare»

LE MANOVRE STATALI DAL 2010 al 2017

Dati in EURO								
PROVINCE e CM RSO E SICILIA-SARDEGNA	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
PROVVEDIMENTI								
Art. 61, c. 11, DL 112/2008	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000
Art. 2, c. 183, L 191/2009	1.000.000	5.000.000	7.000.000	-	-	-	-	-
Art. 14, c. 1, lett c), DL 78/2010	-	300.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000
Art. 28, c. 8, DL 201/2011	-	-	415.000.000	415.000.000	415.000.000	415.000.000	415.000.000	415.000.000
Art. 16, c. 7, DL 95/2012	-	-	500.000.000	1.200.000.000	1.200.000.000	1.250.000.000	1.250.000.000	1.250.000.000
Art. 9, c.1 DL 16/2014	-	-	-	-	7.000.000	7.000.000	7.000.000	7.000.000
Art. 47, c. 2, DL 66/2014	-	-	-	-	344.500.000	516.700.000	516.700.000	516.700.000
- lett a)	-	-	-	-	340.000.000	510.000.000	510.000.000	510.000.000
- lett b)	-	-	-	-	700.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
- lett c)	-	-	-	-	3.800.000	5.700.000	5.700.000	5.700.000
Art. 1, c. 150-bis, l. 56/2014 (SOLO RSO)	-	-	-	-	100.000.000	60.000.000	69.000.000	69.000.000
Art. 1, c. 418, L. 190/2014	-	-	-	-	-	1.000.000.000	2.000.000.000	3.000.000.000
TOTALE	51.000.000	355.000.000	1.472.000.000	2.165.000.000	2.616.500.000	3.798.700.000	4.807.700.000	5.807.700.000

RICORDIAMO DA DOVE VENIAMO

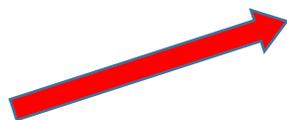
A CAUSA DI QUESTA SITUAZIONE SONO SERVITE NEGLI ANNI **MISURE ECCEZIONALI** PER IL
MANTENIMENTO DEGLI **EQUILIBRI DI BILANCIO**

- **Bilanci approvati a novembre** dello stesso anno di riferimento 
- Approvazione del **solo bilancio annuale autorizzatorio** al posto del triennale 
- **Rinegoziazione continua** dei mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti 
- Utilizzo degli **avanzi di amministrazione liberi**, destinati e perfino quelli **vincolati di parte regionale** 
- Deroghe sul rispetto del **saldo di finanza pubblica** 
- Utilizzo proventi dalle **alienazioni patrimoniali**, anche provenienti da azioni o piani di razionalizzazione 

Negli anni il Governo ha preso atto dell'insostenibilità dei tagli e ...
ha iniziato a ridurli trasferendo finanziamenti alle province per
1,062 miliardi

Contributi e fondi di parte corrente province e città metropolitane a ristoro dei tagli – ANNO 2021

	Province	Città metropolitane	Totale
Fondo sperimentale di riequilibrio 2018	-8.878.524	-233.695.965	-242.574.489
Compensazione minori introiti IPT	11.036.315	5.359.760	16.396.075
Contributo comma 754 L. 208/2015	150.000.000	250.000.000	400.000.000
Contributo comma 439 L. 232/2016 - art 4 lett. f)	650.000.000	250.000.000	900.000.000
Contributo comma 838 L. 205/2017	180.000.000		180.000.000
Contributo funzioni fondamentali art 20 D.L. 50/2017	80.000.000		80.000.000
CONTRIBUTI PARTE CORRENTE 2021	1.062.157.791	271.663.794	1.333.821.586

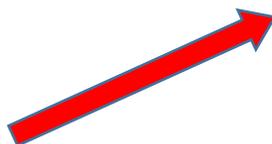


I TAGLI NELL'ANNO 2021

Nel 2021 sulle province

grava ancora un concorso alla finanza pubblica di quasi 2 miliardi

	Province	Città metropolitane	Totale
Riduzione 69 milioni art. 19 D.L. 66/2014 -Anno 2017	-52.473.376	-16.526.623	-69.000.000
Concorso alla finanza pubblica comma 418 L. 190/2014	-1.945.906.117	-754.093.882	-2.700.000.000
CONCORSO ALLA FINANZA PUBBLICA 2021	-1.998.379.494	-770.620.505	-2.769.000.000



UNA PROSPETTIVA FAVOREVOLE ... MA LENTA

Il Governo con la legge di Bilancio 22-24 ha previsto **nuovi contributi** per Province e C.M.

MA **CON UN RITMO MOLTO LENTO**

80 milioni di euro per l'anno 2022

100 milioni di euro per l'anno 2023

130 milioni di euro per l'anno 2024

150 milioni di euro per l'anno 2025

200 milioni di euro per l'anno 2026

250 milioni di euro per l'anno 2027

300 milioni di euro per l'anno 2028

400 milioni di euro per l'anno 2029

500 milioni di euro per l'anno 2030

600 milioni di euro a decorrere dall'anno 2031

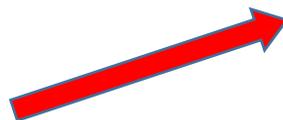
TANTO CHE PERMANE UNO SQUILIBRIO EVIDENTE

Anno 2021

	Province	Città metropolitane	Totale
Fondi e contributi di parte corrente	1.062.157.791	271.663.794	1.333.821.586
Concorso alla finanza pubblica	-1.998.379.494	-770.620.505	-2.769.000.000
Concorso netto alla finanza pubblica	-936.221.702	-498.956.711	-1.435.178.413
Fabbisogni standard	1.849.185.619	922.131.047	2.771.316.666
Capacità fiscali	1.943.460.660	1.117.321.388	3.060.782.049

Anno 2022

	Province	Città metropolitane	Totale
Concorso netto alla f. pubblica ripartito fabbisogni-capacità fiscali (8%)	-74.897.736	-39.916.536	-114.814.273
Concorso netto alla f. pubblica ripartito criterio storico (92%)	-861.323.966	-459.040.174	-1.320.364.140
Concorso netto alla finanza pubblica riassegnato	-936.221.702	-498.956.711	-1.435.178.413
NUOVE RISORSE 2022 (80 milioni)	58.789.357	21.210.642	80.000.000
Nuovo concorso netto alla finanza pubblica 2022	-877.432.345	-477.746.068	-1.355.178.413



Il nuovo sistema di calcolo dei tagli e dei contributi ha così fatto emergere
COME ATTESTATO DAL MEF

UNO **SQUILIBRIO DEL COMPARTO PROVINCIALE**
ANCORA ELEVATO

877 MILIONI DI EURO NEL 2022

840 MILIONI DI EURO NEL 2024

(quando i nuovi contributi di parte corrente saranno 130 milioni)

I TAGLI STATALI IN TOSCANA nel 2021

Le province toscane hanno rinunciato a **243 milioni** di euro...

2021	AR	GR	LI	LU	MS	PI	PT	PO	SI	TOSCANA
CONCORSO ALLA FINANZA PUBBLICA	19.780.045	30.659.200	28.156.015	37.121.285	14.583.931	31.743.625	32.839.385	27.491.233	21.033.449	243.408.168
Riduzione 6 milioni art. 1 D.L. 66/2014	494.499	421.918	917.302	943.836	521.806	578.732	730.871	709.354	707.637	6.025.955
art. 1, c. 418, L. 190/2014	19.285.546	30.237.282	24.669.363	29.001.582	13.383.950	28.296.784	29.852.012	21.158.664	20.325.812	216.210.994
FSR art. 16, c. 7, D.L. 95/2012	-	-	2.569.350	7.175.868	678.175	2.868.109	2.256.502	5.623.215	-	21.171.219

I CONTRIBUTI STATALI in TOSCANA nel 2021

Le province toscane hanno ricevuto 128 milioni...

2021	AR	GR	LI	LU	MS	PI	PT	PO	SI	TOSCANA
CONTRIBUTI ALLE PROVINCE	11.531.605	22.735.637	12.830.461	14.962.137	7.290.929	16.597.104	17.667.558	13.184.568	11.643.331	128.443.330
compensazioni minori introiti IPT	82.596	50.405	87.405	120.757	54.229	131.715	62.045	103.773	80.225	773.151
art. 1, c. 754, l. n. 208/2015 - (150 mil. 2021)	1.498.070	2.863.813	2.100.035	2.576.924	1.382.998	3.506.641	2.453.253	1.572.207	2.252.695	20.206.636
art. 1, c. 438, l. n. 232/2016 (650 milioni)	6.442.040	10.100.299	8.240.421	9.687.532	4.470.703	9.452.105	9.971.605	7.067.726	6.789.525	72.221.956
art. 1, c. 838, L. 205/2017 - (180 mil. 2021)	699.099	2.381.549	1.282.581	1.202.564	645.399	1.636.433	3.872.253	3.602.352	1.051.258	16.373.490
art. 20, c. 1, D.L. n. 50/2017 - (80 mil. 2019)	798.971	1.527.367	1.120.018	1.374.359	737.599	1.870.209	1.308.402	838.510	1.201.437	10.776.873
FSR art. 16, c. 7, D.L. 95/2012	2.010.829	5.812.204	-	-	-	-	-	-	268.191	8.091.225

LO SQUILIBRIO DELLE PROVINCE TOSCANE

A fronte di **243 MILIONI** di euro di TAGLI

E **128 MILIONI** di euro di CONTRIBUTI

Le province toscane hanno registrato nel 2021 UNO SQUILIBRIO PARI A
115 MILIONI DI EURO

I NUOVI CONTRIBUTI STATALI 2022-2024 IN TOSCANA

	AR	GR	LI	LU	MS	PI	PT	PO	SI	TOSCANA
MAGGIORI RISORSE 2022	600.648	1.212.905	685.173	1.018.990	361.870	547.065	642.863	341.157	843.072	6.253.742
MAGGIORI RISORSE 2023 da sommare a 2022	150.162	303.226	171.293	254.747	90.467	136.766	160.716	85.289	210.768	1.563.436
MAGGIORI RISORSE 2024 da sommare a 2022 e 2023	225.261	454.839	256.940	382.121	135.701	205.149	241.074	127.934	316.152	2.345.171
TOTALE MAGGIORI RISORSE TRIENNIO 2022-2024	976.071	1.970.971	1.113.406	1.655.858	588.039	888.980	1.044.653	554.380	1.369.991	10.162.349

LO SQUILIBRIO IN TOSCANA

IL RIPARTO DEI FONDI DELLA LEGGE DI BILANCIO 2022-2024
HA PORTATO IN TOSCANA NEL 2022
6,2 MILIONI DI EURO AGGIUNTIVI

MA LO SQUILIBRIO TOSCANO È ANCORA PESANTE

109 MILIONI DI EURO NEL 2022

105 MILIONI DI EURO NEL 2024

LA PERDITA DI AUTONOMIA FINANZIARIA DELLE PROVINCE TOSCANE

Le Province toscane continuano a dover versare, in media, quasi **il 50% delle entrate tributarie proprie nelle casse dello Stato**, con punte intorno o sopra il 60%

	RISORSE VERSATE DALLE PROVINCE ALLO STATO	ENTRATE TRIBUTARIE PROPRIE (IPT, RCA, TEFA)	RISORSE VERSATE SU ENTRATE (%)
AR	7.647.791	26.001.504	29,4%
GR	6.710.657	22.283.066	30,1%
LI	14.640.381	24.559.699	59,6%
LU	21.140.159	33.946.312	62,3%
MS	6.931.132	14.681.146	47,2%
PI	14.599.457	36.234.637	40,3%
PT	14.528.963	22.983.707	63,2%
PO	13.965.508	22.596.468	61,8%
SI	8.547.046	19.518.660	43,8%
TOT.	108.711.096	222.805.199	48,8%

OLTRE AI TAGLI STATALI ... I TAGLI REGIONALI

La Regione Toscana con la **l.r. n. 22/2015 HA RIACCENTRATO**
(con personale, risorse finanziarie, strumentali e organizzative, beni mobili e immobili)
la **QUASI TOTALITÀ** delle funzioni ex provinciali, con l'eccezione di

- Viabilità provinciale
- Edilizia scolastica
- Pianificazione territoriale provinciale di coordinamento (in realtà svuotata)
- Polizia provinciale
- Protezione civile

Persino **l'ambiente** è stato riportato in capo alla Regione con una «forzatura»: **una sentenza della Corte costituzionale ha riportato nelle province alcune competenze, senza però restituire risorse umane e finanziarie.**

CON IL RIORDINO LA REGIONE HA

→ **Tagliato tutti i trasferimenti** storicamente riservati alle province
(erano **64.519.643** nel 2010, oggi limitati a 3,2 milioni per Polizie e 1 milione per Protezione civile)

→ **Incamerato le entrate extratributarie** provinciali
(pari a **18 milioni di euro**)

Rispetto al 2010 sono venuti meno altri **80 milioni di euro «regionali»**

Ciò non ha portato benefici: ha penalizzato negli anni gli enti toscani nel riparto dei tagli e dei contributi e nel parametro del d.m. assunzioni

EPPURE QUELLO DELLE PROVINCE TOSCANE SAREBBE UN COMPARTO FINANZIARIAMENTE SANO

(dati consuntivi 2020)

ENTRATE CORRENTI (TIT. I, II e III) = **344.225.697** euro

-

SPESE CORRENTI = **275.382.577** euro

di cui

SPESE PERSONALE = **54.560.531** euro

SPESA RIMBORSO PRESTITI = **16.855.125** euro

=

SALDO PRE TAGLI +68.843.120 → PROVINCE IN EQUILIBRIO

IL PERCORSO DI RIEQUILIBRIO PENSATO DALLO STATO È TROPPO LENTO E CI SONO NUOVI PROBLEMI

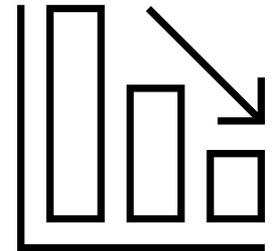
➤ **CALO STRUTTURALE DELLE ENTRATE (IPT E RCA)**

fabbisogno di 210 milioni nazionale

➤ **MAGGIORI SPESE ENERGIA ELETTRICA E GAS**

utilizzo del Fondone covid e contributi pari a 70 milioni (province e c.m.)

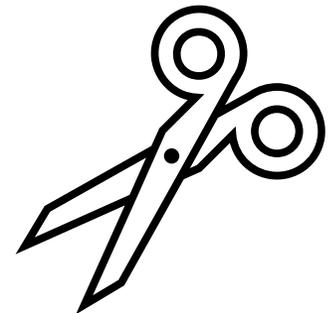
➤ **RINCARO DEI MATERIALI, rischio gare**



E ... dulcis in fundo ...

➤ **IL RITORNO DELLA SPENDING REVIEW DAL 2023**

50 milioni di euro per le province e le c.m.



GLI EFFETTI DELLA CRISI COVID E UCRAINA SULLE PROVINCE TOSCANE

Nel primo semestre 2022 mancano all'appello quasi **20 milioni di euro**

A ciò si sommano richieste per diversi milioni per le gare a causa dei rincari dei materiali

<i>primo semestre 2022</i>	AMMANCO IPT	AMMANCO RCA	AMMANCO LUCE E GAS	RISTORI LUCE E GAS	TOTALE AMMANCO
AR	-1.017.313,65	-1.248.293,38	-923.772,89	393.840	-2.795.539,78
GR	-366.745,36	-271.745,29	-700.000,00	213.272	-1.125.219,12
LI	-640.865,03	-1.626.987,15	-777.753,91	551.844	-2.493.762,34
LU	-1.023.169,31	-1.754.813,12	-918.452,73	399.094	-3.297.340,77
MS	-475.087,00	-445.057,62	-76.899,61	265.672	-731.372,02
PI	-1.232.168,18	-2.192.026,93	-956.172,75	386.274	-3.994.094,24
PT	-904.124,98	-643.466,82	-655.220,88	332.403	-1.870.409,98
PO	-530.207,51	-1.158.959,51	-145.036,07	251.135	-1.583.067,99
SI	-496.899,46	-991.848,93	-791.276,60	304.861	-1.975.163,56
TOSCANA	-6.686.580,48	-10.333.198,75	-5.944.585,44	3.098.394,87	-19.865.969,80

PROPOSTE E SOLUZIONI

1. PORRE RIMEDIO ALLO SQUILIBRIO ACCERTATO CON AUMENTO CONTRIBUTO

2. FONDO 80 milioni PER RIDUZIONE IPT E RCA: rendere equo il riparto ora destinato alla C.M. Roma e solo 4 province.

La riduzione di gettito dei 5 enti nel 2021 sul 2019 è di 50 milioni, dunque la norma destina addirittura una somma superiore alla perdita registrata.

3. TAGLIO «COSTI DELLA POLITICA» DA 52 MILIONI: togliere il taglio vista anche la reintroduzione delle indennità. Ad ogni incremento di indennità per i sindaci, il legislatore ha posto mano alla relativa copertura finanziaria per i Comuni

4. ELIMINAZIONE SPENDIG REVIEW DEL 2023

5. AUMENTO RISTORI PER INCREMENTO COSTI ENERGETICI: da 20 a 50 milioni per province e C.M.

6. FONDO COVID PER ENERGIA ELETTRICA: allargare l'utilizzo del fondo anche per l'incremento dei costi del gas.

7. INTERVENTI URGENTI PER APPALTI PUBBLICI CAUSA RINCARO MATERIALI

Trovare soluzioni rapide e risolutive per gli equilibri di bilancio una volta per tutte

Ne va

della realizzazione del Pnrr

del pieno utilizzo dei milioni di euro di investimenti su strade, ponti e scuole
dello sviluppo territoriale per i comuni, i cittadini e le imprese

Grazie per l'attenzione

