



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**N. 3 del 30 gennaio 2023**

OGGETTO: Progetto “Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni” finanziato nell’ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR FSE – Asse 3 “Rafforzamento della Governance Multilivello nei Programmi di Investimento Pubblico – Azione 3.1.5 – CUP G59F19000090007. **SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DELLA PIATTAFORMA COLLABORATIVA. Determina di aggiudicazione ex art. 32, comma 5, d.lgs. 50/2016**

## **IL DIRETTORE GENERALE**

### **VISTO**

l'art. 15 dello Statuto dell'UPI, che attribuisce al Direttore Generale la responsabilità della struttura e dell'organizzazione dell'Associazione, nonché la sovrintendenza al regolare svolgimento degli uffici;

l'atto del Presidente dell'UPI del 20 maggio 2020 che delega il Direttore Generale a rappresentare legalmente l'UPI nella sottoscrizione di tutti gli atti tecnici ed amministrativo-finanziari fino alla conclusione delle attività progettuali;

### **PREMESSO**

che:

- L'UPI ha sottoscritto, in data 2 dicembre 2019, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Province & Comuni" – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" – CUP G59F19000090007, Asse 3 Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di Investimento Pubblico, OT11 Rafforzamento della capacità amministrativa, Priorità di investimento 11a Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico, Azione 3.1.5 – Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse I, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "Province & Comuni");
- Il Progetto "Province & Comuni" intende definire e sostenere le azioni e gli interventi delle Province per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale attraverso la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscano maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione locale;
- L'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;
- La finalità generale del Progetto "Province & Comuni" è quella di migliorare la capacità amministrativa delle Province e degli enti locali, accompagnando il percorso avviato dalla Legge 56/14 che, accanto al riconoscimento di funzioni fondamentali, assegna alle Province un ruolo di supporto dei Comuni del territorio, per migliorare l'efficienza e la funzionalità dei servizi offerti dagli enti locali e favorire lo sviluppo dei territori;

- Il Progetto prevede la definizione di un assetto organizzativo per la piena messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni, in modo da garantire maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione nei tre (3) settori seguenti:
  - **Stazione unica appaltante** su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali;
  - Progettazione e start up del **Servizio Associato Politiche Europee**, per supportare il territorio nel reperire risorse comunitarie;
  - **Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati**, per la realizzazione dell'Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi associati efficienti su bacini di area vasta;
- Il Progetto prevede, nello specifico, l'elaborazione di modelli di Servizio Stazione Unica Appaltante, Servizio Associato Politiche europee e Servizio Innovazione – Centro Servizi Territoriale, a partire dai modelli strutturati già sviluppati dalle Province partner di progetto Treviso, Brescia e Pesaro e Urbino e dalle esperienze avviate dalle altre Province.
- A seguito dell'elaborazione dei modelli, si procederà alla progettazione di una piattaforma collaborativa con l'obiettivo di supportare l'efficace implementazione del progetto ed il trasferimento e implementazione dei modelli di servizi elaborati. Scopo della Piattaforma Collaborativa è quello di fornire uno strumento software in grado di supportare l'efficace implementazione del progetto ed il trasferimento e implementazione dei modelli di servizio elaborati in precedenza nelle altre fasi progettuali mediante la possibilità di condividere documenti e materiale digitale (schemi e procedure), relativi alla modellazione delle tre linee di lavoro individuate nel progetto, a favore del sistema delle Province italiane:
  - Stazione Unica Appaltante (SUA);
  - Servizio Associato Politiche Europee (SAPE);
  - Servizi Innovativi Territoriali (SIT);

## RILEVATO

che:

- Per quanto concerne nello specifico il **Servizio di Realizzazione della Piattaforma Collaborativa**, è necessario affidare ad una ditta/società esterna, così come previsto dal piano finanziario del Progetto, in particolare nella voce di costo "Acquisto di beni e servizi", la progettazione e realizzazione di una Piattaforma comune alle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario;
- In data 8 marzo 2022 il Comitato Direttivo dell'UPI ha approvato il Piano biennale degli acquisti di Beni e Servizi dell'UPI per le annualità 2021-2022, adottato con Delibera del Presidente UPI n. 1 del 9 marzo 2022 e successivamente modificato in data 24 giugno 2022 e adottato con modificazioni con Delibera del Presidente UPI n. 2 del 28 giugno 2022.

- In particolare, l'affidamento ha per oggetto le seguenti attività nell'ambito della Linea di intervento L3 "Sviluppo di strumenti informatici a supporto":
  - **A8 "Progettazione della piattaforma collaborativa";**
  - **A9 "Implementazione della piattaforma, animazione ed aggiornamento";**
  - **A10 "Trasferimento /adeguamento piattaforma tecnologica nazionale da parte di ciascuna provincia";**
  - **A11 "Formazione sull'uso della piattaforma"**
- Per il suddetto servizio è previsto un unico Lotto poiché la gestione richiede lo sviluppo di attività integrate, finalizzate a garantire la massima efficacia ed efficienza dei servizi, al fine di assicurare agli utenti la massima fruibilità dei servizi. La suddivisione in lotti non risulterebbe inoltre economicamente vantaggiosa. Sono previste le seguenti attività:
  - L'attività A8 "Progettazione Piattaforma collaborativa" dovrà produrre i seguenti output:
    - Progetto esecutivo della piattaforma collaborativa e delle relative interfacce/modalità d'integrazione (mockup funzionale);
  - L'attività A9 "Implementazione della piattaforma, animazione ed aggiornamento" dovrà produrre i seguenti output:
    - Realizzazione della piattaforma collaborativa e delle integrazioni con le piattaforme nazionali e locali presenti le province aderenti e nelle loro associazioni territoriali (UPI regionali) ove presenti;
  - L'attività A10 "Trasferimento /adeguamento piattaforma tecnologica nazionale da parte di ciascuna provincia" dovrà produrre i seguenti output:
    - Analisi delle modalità d'integrazione con i sistemi esistenti e messa a punto delle necessarie interfacce software e avvio Community SUA, SAPE e SIT;
  - L'attività A11 "Formazione sull'uso della piattaforma" dovrà produrre i seguenti output:
    - Manuale d'uso;
    - Webinar formativi;
    - Servizio di help desk sull'utilizzo della piattaforma

#### **PREMESSO ALTRESI'**

che, mediante determina a contrarre n. 32 del 9 novembre 2022 si è proceduto all'indizione di una procedura aperta mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni" e dell'art. 2 del D.L. 76/2020 così come convertito dalla L. 120/2020 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di Realizzazione della Piattaforma Collaborativa e che:

- l'importo a base di gara è stato stimato in euro 800.000,00 IVA esclusa, di cui euro 0,00 per oneri della sicurezza;

- è stata effettuata una verifica delle iniziative di acquisto in corso da parte di Consip SpA, rilevando che tra le stesse non è contemplata, allo stato, la categoria di servizio in oggetto;
- la procedura si è svolta con le modalità della procedura aperta e che i soggetti ammessi a partecipare alla procedura di gara sono stati gli operatori economici in forma singola o associata, in possesso dei requisiti prescritti dal Disciplinare di Gara;
- si è disposto di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio di cui all'articolo 95, commi 2 e 3 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, e nel rispetto delle Linee Guida ANAC n. 2 del 21 settembre 2016 aggiornate al D.Lgs. n. 57/2017, ovvero a favore dell'Operatore Economico che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, attribuendo punti 90 all'offerta tecnica e punti 10 all'offerta economica, con applicazione della c.d. "inversione procedimentale" ai sensi dell'art. 133, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

#### **DATO ATTO**

che con la medesima determina a contrarre sopra richiamata si è disposto:

- che il contratto per l'esecuzione del servizio dovrà essere stipulato in modalità telematica in forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
- che la durata dell'appalto è fissata dalla data di consegna/avvio del servizio sino al 30 settembre 2023;
- che l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per questa Amministrazione dal momento in cui la Determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;
- che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
- di corrispondere all' ANAC – Autorità nazionale Anticorruzione – la somma complessiva di € 375,00 a titolo di contributo ANAC;
- che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il RUP della presente procedura è il Dott. Marco Pucci, nominato con Nota del Direttore Generale di UPI del 22 maggio 2020 (Prot. 256);
- che il Direttore dell'esecuzione del contratto ex 111, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 è l'Ing. Jsmiel PIOVESAN, nominato con Determina Dirigenziale n. 38 del 20/12/2022;

#### **VISTO**

- il conseguente avvio della procedura tramite Piattaforma SINTEL, con termine ultimo per

la presentazione delle offerte, come stabilito in Disciplinare di gara, per le h. 14.00 del giorno 19.12.2022;

- che entro la data di cui sopra sono pervenute n. 5 offerte, presentate dai seguenti operatori economici:

	OPERATORE ECONOMICO	FORMA
1	SMC TREVISO SRL	Forma singola
2	EHT S.C.P.A.	Forma singola
3	Venicecom S.r.l.	Costituendo RTI: Venicecom S.r.l. /Municipia S.p.A.
4	3PIItalia	Costituendo RTI: 3P/COMDATA/MARTINO & PARTNERS/EASYGOV
5	VTENEXT SRL	Forma singola

- che, in forza dell'applicazione della cosiddetta “inversione procedimentale” prevista all’art. 19 del Disciplinare, si è proceduto prima alla valutazione dell’offerta tecnica, poi alla valutazione dell’offerta economica, di tutti i concorrenti, quindi alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
- la Determina n. 37 del 20.12.2022 di nomina della Commissione giudicatrice nonché le relative dichiarazioni in tema di incompatibilità e conflitto di interessi sottoscritte e depositate dai commissari;
- i verbali relativi alle sedute riservate da n. 3 a n. 5 di valutazione delle offerte tecniche, in forza dei quali SMC TREVISO SRL; EHT S.C.P.A.; Costituendo RTI Venicecom - Municipia; Costituendo RTI 3P-COMDATA, EASY GOV SOLUTIONS, MARTINO & PARTNERS sono state ammesse al successivo iter di gara, mentre VTENEXT SRL, non avendo superato la soglia di sbarramento, non è stata ammessa al successivo iter di gara, come da verbale n. 5 del 5 gennaio 2023 e successivo provvedimento del RUP n. prot. 56 in data 30.01.2023;
- il verbale n. 6 in data 11 gennaio 2023 con cui, sulla scorta della graduatoria formata in esito alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, il costituendo RTI 3P-COMDATA-EASY GOV SOLUTIONS-MARTINO & PARTNERS ha ottenuto il punteggio totale più elevato;
- il RUP ha proceduto in relazione al soggetto che ha presentato la migliore offerta a controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata, verificandone la conformità a quanto richiesto nel Disciplinare, come da verbale n. 7 dell’11 gennaio 2023;
- in esito alla procedura di soccorso istruttorio, attivata nei confronti dell’RTI 3P-COMDATA-EASY GOV SOLUTIONS-MARTINO & PARTNERS (di cui ai verbali dal n. 8 al 10), la documentazione prodotta è risultata completa e conforme a quanto richiesto dalla *lex*

*specialis*, come da verbale n. 10 del 23.01.2023;

#### CONSIDERATO CHE

- ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del d.l. n. 76/2020 (conv. con modificazioni con l. 120/2020) è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, D.lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice, nonché dei requisiti di qualificazione previsti, pertanto questa Amministrazione procederà in via d'urgenza nelle more delle verifiche di cui sopra;
- sono in corso i controlli in ordine ai requisiti generali ex art. 80 del Codice dei contratti pubblici, nonché in ordine ai requisiti tecnico professionali ed economico finanziari;

#### VISTO E RICHIAMATO

- gli atti di gara, con specifico riferimento all'art. 23 del Disciplinare di gara, il quale espressamente prevede che *"La proposta di aggiudicazione è approvata entro 30 giorni dal suo ricevimento [...]. La proposta di aggiudicazione diventa efficace all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti"* prescritti dal disciplinare stesso;
- l'art. 32, comma 5, d.lgs. 50/2016;
- l'art. 192 del d.lgs. 267/2000;

#### CONSIDERATO

che, a seguito dell'applicazione del ribasso economico pari al 37,50 % offerto dall'O.E. risultato miglior offerente RTI 3P-COMDATA-EASY GOV SOLUTIONS-MARTINO & PARTNERS, il quadro economico di gara risulta così aggiornato:

LOTTO	IMPORTI (IVA esclusa)
<b>A) IMPORTO COMPLESSIVO APPALTO</b>	
Oneri per il servizio al netto del ribasso di gara del 37,50%	500.000,00
<b>B) SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
I.V.A. 22%	110.000,00
Incentivo funzioni tecniche art. 113 del D.Lgs. 50/2016 nella misura del 2%	16.000,00
Contributo ANAC a carico di UPI	375,00
Spese per pubblicità legale	2.689,70

Economie derivanti dall'applicazione del ribasso di gara	300.000,00
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	429.064,70
<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)</b>	929.064,70

Tutto ciò premesso e considerato, a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto

## D E T E R M I N A

**1. di richiamare** a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento quanto esposto in narrativa;

**2. di approvare** i verbali di gara, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale, della procedura aperta mediante Piattaforma telematica Sintel, ai sensi degli artt. 40, 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni” e dell’art. 2 del D.L. 76/2020 così come convertito dalla L. 120/2020 e s.m.i., per l’affidamento del servizio di realizzazione della piattaforma collaborativa nell’ambito del Progetto “Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni” finanziato nell’ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR FSE – Asse 3 “Rafforzamento della Governance Multilivello nei Programmi di Investimento Pubblico – Azione 3.1.5 – CUP G59F19000090007, e precisamente:

- verbale di gara n. 1 in seduta pubblica in data 21/12/2022;
- verbale di gara n. 2 in seduta pubblica in data 21/12/2022;
- verbale di gara n. 3 in seduta riservata in data 21/12/2022;
- verbale di gara n. 4 in seduta riservata in data 28/12/2022;
- verbale di gara n. 5 in seduta riservata in data 5/01/2023;
- verbale di gara n. 6 in seduta pubblica in data 11/01/2023;
- verbale di gara n. 7 in seduta pubblica in data 11/01/2023;
- verbale di gara n. 8 in seduta riservata in data 11/01/2023;
- verbale di gara n. 9 in seduta riservata in data 19/01/2023;
- verbale di gara n. 10 in seduta riservata in data 23/01/2023;

**3. di approvare** la seguente graduatoria dei partecipanti alla gara, quale risultante dal verbale n. 6 in data 11 gennaio 2023:

CONCORRENTE	TOTALE PUNTEGGIO TECNICO	RIBASSO	TOTALE PUNTEGGIO TECNICO ED ECONOMICO
Costituendo RTI 3p ITALIA, COMDATA, EASY GOV SOLUTIONS, MARTINO & PARTNERS	88,75	37,50%	98,75
Costituendo RTI VENICE COM; MUNICIPIA	81,67	15%	85,67
SMC TREVISO SRL	76,20	2%	76,73
EHT S.C.P.A.	69,08	18,050%	73,89

**4. di approvare la proposta di aggiudicazione** di cui al verbale n. 10 in data 23 gennaio 2023 e, per l'effetto, **di aggiudicare** il servizio in favore del seguente operatore economico, come di seguito riportato:

- RTI costituendo tra **3PITALIA S.p.A.** corrente in Seregno (MB) via Comina 39 Partita IVA 11024260967 (capogruppo mandatario), **Comdata S.p.A.** corrente in Corsico Prov. Milano CAP 20094 Via Sebastiano Caboto N. 1 Partita IVA 07790430966 (mandante), **Easy-gov Solutions Srl** corrente in Seregno (MB) via Comina n.39 Partita IVA 03111770131 (mandante) e **Martino & Partners Srl** corrente in Roma (RM) via di Porta Pinciana 6 avente Partita IVA 13354151006 (mandante), che ha ottenuto il miglior punteggio pari a punti 98,75, con un ribasso pari al 37,5% ovvero per un importo complessivo per l'intera durata dell'appalto di € 500.000 escluso IVA, oneri per la sicurezza e oneri rischi interferenziali pari a 0,00;

**5. di dare atto** che il quadro economico complessivo della gara in oggetto risulta il seguente:

LOTTO	IMPORTI (IVA esclusa)
<b>A) IMPORTO COMPLESSIVO APPALTO</b>	
Oneri per il servizio al netto del ribasso di gara del 37,50%	500.000,00
<b>B) SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
I.V.A. 22%	110.000,00
Incentivo funzioni tecniche art. 113 del D.Lgs. 50/2016 nella misura del 2%	16.000,00
Contributo ANAC a carico di UPI	375,00

Spese per pubblicità legale	2.689,70
Economie derivanti dall'applicazione del ribasso di gara	300.000,00
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	429.064,70
<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)</b>	929.064,70

**6. di dare atto** che gli oneri derivanti dall'aggiudicazione della gara in argomento saranno sostenuti come di seguito espresso:

- mediante accantonamento della somma di € 500.000,00 escluso IVA per la fornitura dei servizi oggetto del presente atto sulla Linea di Attività 3;
- mediante accantonamento in apposito fondo, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., della quota di € 16.000,00 equivalente al 2% dell'importo posto a base di gara, quale limite cautelativo per la corresponsione dell'Incentivo per le funzioni tecniche, in attesa dell'adozione di specifico "Regolamento" in materia;

**7. di dare atto** che, ai sensi dell'art. 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, le spese di pubblicazione del bando, ammontanti ad € 2.689,70 (I.V.A. e spese di bollo incluse), saranno rimborsate dalla Ditta aggiudicataria, su richiesta della Stazione Appaltante;

**8. di stabilire** che il presente atto venga pubblicato sul profilo del committente <https://www.provinceditalia.it/>, sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, nonché il relativo contenuto formalmente comunicato a tutti i soggetti concorrenti partecipanti alla procedura di gara nel rispetto dei principi di trasparenza e pubblicità;

**9. di dare atto** che, in caso di esito negativo in ordine ai controlli, in corso di esecuzione, sui requisiti generali, tecnico professionali ed economico finanziari, si provvederà ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 75 del DPR 445/2000, nonché alla immediata revoca dell'aggiudicazione;

**10. di dare atto** che si procederà, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. a) della l. 120/2020, all'avvio del servizio in via d'urgenza nelle more della verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80, nonché dei requisiti tecnico professionali ed economico finanziari;

**11. di dare atto che** il contratto sarà perfezionato all'esito positivo dei controlli e successivamente alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione ex art. 32, comma 7, d.lgs. 50/2016 e decorso il termine di cui al comma 9 e che le clausole contrattuali sono contenute negli atti di gara, parte integrante della *lex specialis*, con specifico riferimento al Disciplinare di Gara ed al Capitolato Speciale di Appalto.

Roma, 30 gennaio 2023

Piero Antonelli

Direttore Generale UPI

