

MODENA E L'ESPERIENZA DELLA RETE MODENAPUNTOEU

Antonella Buja

Responsabile Ufficio Progetti europei, relazioni internazionali e coordinamento progetti complessi - Comune di Modena



Progetti europei
relazioni internazionali
e coordinamento
progetti complessi

since
1996

IL COMUNE DI MODENA E L'EUROPA



Il Comune di Modena avvia il proprio Ufficio Europa a dicembre 1995, costituendo un piccolo nucleo chiamato «Progetto Europa».

Operativo dal 1996, l'Ufficio nasce all'interno del Gabinetto del Sindaco per rispondere ad alcuni obiettivi strategici:

OBIETTIVO	STRUMENTO
1) Mettere in grado l'Amministrazione comunale di intercettare risorse europee	⇒ Dotarsi di competenze interne per lavorare sui fondi europei a gestione diretta
2) Inserire la città in un circuito di relazioni internazionali	⇒ Sviluppare attività di <i>networking</i>
3) Portare l'Europa più vicina ai cittadini	⇒ Aprire un Info Point Europa

L'ufficio si sviluppa nel tempo, e oggi prende il nome di «Ufficio Progetti europei, relazioni internazionali e coordinamento progetti complessi, i cui ambiti di intervento sono

- Fondi europei (strutturali, a gestione diretta, straordinari) e *project management*
- Coordinamento di progetti complessi
- Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza ⇒ supporto al Sindaco per il Programma Next Generation Modena e alla Direttrice Generale per il coordinamento complessivo del PNRR per il Comune di Modena
- Cittadinanza europea ⇒ EUROPE DIRECT Modena
- Consulenza ad altri enti locali e **rete modenapuntoeu**
- *Networking* locale e internazionale
- Gemellaggi e relazioni internazionali
- Cooperazione e solidarietà internazionale, pace e diritti



IL COMUNE DI MODENA E IL SOSTEGNO AGLI ENTI LOCALI

A partire dal 1999, consolidato il proprio ufficio, il Comune di Modena svolge attività di consulenza e assistenza tecnica per altre amministrazioni interessate a lavorare con i fondi europei o a strutturare un proprio Ufficio Europa. Da allora, 54 gli accordi di collaborazione attivati.

Tra gli enti a cui il Comune di Modena ha offerto assistenza tecnica, la stessa Provincia di Modena. Questa attiva il proprio Ufficio Europa nel 2000 con il sostegno del Comune, che, grazie a due specifici accordi, uno del 1999 e uno del 2002, fornisce l'assistenza tecnica necessaria.

Si consolida così una partnership istituzionale che non è mai venuta meno.

La rete **modenapuntoeu** nasce nel 2008 su iniziativa del Comune di Modena, che propone alla Provincia di mettere insieme le proprie forze per **sostenere gli enti locali del territorio provinciale, con particolare attenzione a quelli di dimensione più piccola, in un percorso di avvicinamento all'Unione europea, come sistema di finanziamenti e opportunità.**

modenapuntoeu si propone fin da allora come una rete «leggera», che mette a disposizione del territorio le competenze e le esperienze degli enti promotori.

L'esperienza di **modenapuntoeu** è stata riconosciuta come buona prassi da altri territori che l'hanno assunta come modello e adattata alla propria realtà.

Le considerazioni che hanno portato alla nascita di **modenapuntoeu** nel 2008 sono tuttora condivisibili:

- gli enti locali si trovano in una situazione costante di criticità di risorse, anche a seguito della diminuzione progressiva dei trasferimenti da parte dello Stato
- nella società emergono nuovi bisogni e nuove necessità, per le quali le Amministrazioni devono trovare risposte. La gestione di una complessità in aumento richiede risorse aggiuntive
- i fondi europei rappresentano un'opportunità importante, un'occasione che gli enti locali non possono perdere, per rispondere ai bisogni delle comunità e per affrontare le sfide della complessità
- la capacità di dialogare con l'Unione europea è strategica non solo perché può favorire l'intercettazione di nuove **risorse** per il bilancio degli enti locali, ma anche perché nei territori questa capacità favorisce la **circolazione di saperi e conoscenze** e incoraggia **processi di crescita, innovazione e internazionalizzazione**
- l'accesso ai fondi europei è un processo complesso che richiede competenze ad hoc tuttora poco diffuse negli enti locali, in particolar modo in quelli di piccola dimensione ⇒ da qui la proposta dei due enti più strutturati (Comune capoluogo e Provincia) di coinvolgere e guidare gli enti locali del territorio interessati nel processo di avvicinamento alle opportunità dell'Unione europea

A tutto ciò, si è aggiunta dal 2020 la sfida del PNRR.

modenapuntoeu

LA RETE MODENAPUNTOEU

I SERVIZI CHE OFFRE DAL 2008

INFORMAZIONE

Informazione e sensibilizzazione sulle opportunità di finanziamento offerte dall'UE, attraverso *newsletter* telematica settimanale, segnalazioni specifiche, giornate informative e laboratoriali

FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO

Formazione e aggiornamento sui fondi europei e sulla progettazione europea, attraverso l'offerta di percorsi ad hoc a seconda del *target* e dei bisogni rilevati

ASSISTENZA ORGANIZZATIVA

Formazione e assistenza organizzativa per gli enti interessati alla costituzione di Uffici Europa o di servizi analoghi, attraverso interventi mirati alle esigenze dell'ente e al livello di maturità organizzativa

HELP DESK OPPORTUNITÀ

Orientamento su bandi e programmi di finanziamento europei di interesse per gli enti locali, con particolare attenzione alle priorità espresse dagli enti

HELP DESK PROJECT MANAGEMENT

Orientamento agli enti nel caso di progetti ammessi a finanziamento, per la fase gestionale

HELP DESK CITTADINANZA EUROPEA ATTIVA

Attività di sensibilizzazione e informazione rivolte a target differenziati tra cui scuole, giovani e terzo settore

HELP DESK NETWORKING

Attività relative alla dimensione interazionale (ricerca di partner europei, networking e relazioni con le reti europee, valorizzazione di gemellaggi e altre forme di relazioni internazionali)

LA FORMALIZZAZIONE DELLA RETE: LA CONVENZIONE

A dicembre 2022 la Provincia di Modena decide di formalizzare la rete e chiede al Comune di Modena di elaborare una proposta di convenzione da proporre ai Comuni. La Convenzione è stata approvata dal Consiglio provinciale ed è in corso di sottoscrizione da parte di Comuni e di Unioni di Comuni.

Oltre a Modena, a oggi hanno sottoscritto la convenzione: Camposanto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro, Fanano, Finale Emilia, Formigine, Frassinoro, Montecreto, Nonantola, Polinago, Prignano, Serramazzoni, Vignola, Unione Terre dei Castelli, Unione del Sorbara.

OBIETTIVI E ATTIVITÀ

La **Rete europea provinciale modenapuntoeu** intende favorire l'avvicinamento degli enti locali al «sistema Europa» al fine di promuovere una cultura e una cittadinanza europea attiva a livello locale e porre in relazione le esigenze dei territori con le strategie europee.

Si pone come uno spazio di coordinamento che fornisce **informazione, formazione e orientamento** agli enti aderenti sulle politiche e sulle opportunità di finanziamento dell'Unione europea.

- ⇒ Il coordinamento della rete è svolto congiuntamente dal Comune di Modena e dalla Provincia di Modena.
- ⇒ Le attività sono svolte da personale del Comune di Modena, che si avvale anche del proprio Centro EUROPE DIRECT, e della Provincia di Modena, nel quadro delle professionalità già disponibili.
- ⇒ Per realizzare gli obiettivi della convenzione e garantire la ottimale gestione delle attività, la Rete europea provinciale modenapuntoeu si dota di una **Cabina di regia** e di **Gruppi di lavoro tematici**, che saranno attivati dalla Provincia di Modena sulle base delle priorità tematiche individuate dal territorio, in relazione agli obiettivi strategici della programmazione europea 2021-2027.

ALCUNE CONSIDERAZIONI

Se si intende impostare un lavoro efficace in materia di **opportunità dell'Unione europea** negli enti locali è necessario **adottare un approccio strategico** che si fonda su alcuni elementi chiave:

- l'Unione europea non è un «bancomat», bensì un partner per lo sviluppo dei territori e delle comunità
- lavorare con i fondi europei non può essere un'attività estemporanea, se vogliamo che questa abbia successo, raggiunga i risultati attesi e i nostri enti ne traggano un reale beneficio
- lavorare con l'Unione europea richiede visione, motivazione, impegno, competenze

E oggi la sfida è rappresentata dalla programmazione europea su due livelli:

- Programmazione straordinaria - il PNRR (2021-2026)
- Programmazione ordinaria - Fondi strutturali e Fondi a gestione diretta (2021-2027)

Le Pubbliche Amministrazioni locali da tempo sentono la necessità di dotarsi di nuove competenze, necessità che con l'avvento del PNRR si è resa ancora più evidente.

In questo contesto, **disporre di risorse umane formate al lavoro per progetti e attente alle opportunità europee rappresenta uno strumento di sostegno operativo e di innovazione.**

Sempre più spesso, inoltre, si evidenzia la necessità di avere competenze di *project management* all'interno delle nostre organizzazioni ⇨ ma il PM da solo non basta. Servono:

- competenze tecniche-specialistiche
- competenze di contesto-istituzionali
- competenze trasversali (*human & soft skill*)



Per essere realmente efficaci è opportuno:

- saper leggere un'amministrazione (o un territorio), le sue priorità, i suoi bisogni
- definire una strategia
- individuare gli strumenti di finanziamento più adeguati

IN CONCLUSIONE: GOVERNANCE A SERVIZIO DEI TERRITORI

RELAZIONI E NETWORKING: COLLABORARE È MEGLIO CHE COMPETERE

Un Ufficio Europa è un servizio di un'amministrazione fortemente aperta verso l'esterno.

In base agli obiettivi assegnati e alle attività che svolge, l'Ufficio Europa promuove e favorisce la costruzione, lo sviluppo e il consolidamento di una rete di relazioni tra diversi attori - pubblici, privati, del terzo settore - che, a vario titolo, agiscono in un determinato contesto. Attori che possono condividere interessi comuni nel costruire progetti europei, nel fare *networking* a livello internazionale o comunque nel perseguire la ricerca di opportunità, non necessariamente finanziarie.

LEADERSHIP COLLABORATIVA

La responsabilità di coordinare le attività di un Ufficio Europa comporta anche una riflessione sul tema della *leadership*, intesa come la capacità di guidare con autorevolezza un gruppo di persone per il perseguimento di risultati condivisi.

Tra i diversi stili di *leadership* di cui si discute, in ambito pubblico come in ambito privato, quello più appropriato per un Ufficio Europa ci sembra essere quello della **leadership collaborativa**, caratterizzata da solide relazioni orizzontali e volta a favorire la collaborazione tra persone e gruppi eterogenei per raggiungere traguardi comuni. Uno stile che si fonda sulla condivisione delle informazioni all'interno di un *team* e su una mentalità condivisa volta alla soluzione di problemi.

Nel caso di *modenapuntoeu*, l'Ufficio Europa del Comune di Modena agisce una leadership collaborativa, finalizzata a promuovere l'acquisizione di competenze e conoscenze da parte degli altri attori del territorio ⇨ **empowerment**

