

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 31 del 9 settembre 2024

**OGGETTO: Progetto “Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni” finanziato dal Programma Azione Coesione Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - Asse dedicato alle risorse in salvaguardia ex art. 242 del Decreto-legge 19 maggio 2020 n. 34 – CUP G59F19000090007. Servizio di supporto alle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario e alle 10 province della Sicilia e della Sardegna per l'erogazione di servizi ai comuni in materia di politiche del personale. Decisione di contrarre.**

## IL DIRETTORE GENERALE

### VISTO

l'art. 15 dello Statuto dell'UPI, che attribuisce al Direttore Generale la responsabilità della struttura e dell'organizzazione dell'Associazione, nonché la sovrintendenza al regolare svolgimento degli uffici;

### PREMESSO

che:

- L'UPI ha sottoscritto, in data 2 dicembre 2019, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Province & Comuni - Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" – CUP G59F19000090007, Asse 3 Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di Investimento Pubblico, OT11 Rafforzamento della capacità amministrativa, Priorità di investimento 11a Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico, Azione 3.1.5 – Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse I, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "Province & Comuni");
- il Decreto n. 66 del 18/07/2023 dell'Autorità di gestione del PON GOV 2014-2020 e dell'Unità di gestione del Programma Operativo Complementare al PON GOV 2014-2020 che ha disposto il definanziamento dal PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014-2020, a far data dal 18/07/2023, dei Progetti finanziati dal PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020;
- il Decreto del Capo Dipartimento della funzione pubblica ID n. 47745423 del 3 agosto 2023 che ammette a finanziamento, a valere sulle risorse dell'Asse dedicato alle risorse in salvaguardia ex art. 242 del Decreto-Legge 19 maggio 2020 n. 34 (Decreto "Rilancio") del Programma Operativo Complementare al PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014-2020, tra gli altri, il Progetto "Province & Comuni - Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" (CUP G59F19000090007) con il relativo importo di costo ammesso a finanziamento e di spesa certificata;
- l'Addendum del 29/09/2023 approvato con decreto ID 48613997 del 4/10/2023 registrato dalla Corte dei Conti il 17/11/23 al n. 3012;
- il Decreto ID 49588009 del 29/11/2023 con cui l'OI-DFP ha provveduto ad impegnare le relative risorse a valere del Programma Complementare al PON GOV 2014-2020;
- La Nota prot. n. 79274 del Capo del Dipartimento della Funzione Pubblica del 14/12/2023 con cui è stata autorizzata la proroga delle attività del Progetto "Province & Comuni" al 30/04/2024, richiesta da UPI con nota prot. n. 859 del 7/12/2023;
- La Nota prot. n. 11831 del Capo del Dipartimento della Funzione Pubblica del 14/02/2024 con cui è stata autorizzata la rimodulazione non onerosa delle attività progettuali al 30/04/2024, richiesta da UPI con nota prot. n. 074 del 06/02/2024;
- L'Addendum del 17/04/2024 alla Convenzione ex. Art. 15 Legge 7/08/1990 NR. 241 fra UPI e il DFP, registrato dalla Corte dei Conti il 04/06/2024 al n. 1600, che ha autorizzato la rimodulazione delle attività progettuali al 30/06/2026, richiesta da UPI con nota prot. n. 225 del 10/04/2024;

- Il decreto ID 53617215 del 15/07/2024 l’OI-DFP che ha provveduto ad impegnare le relative risorse aggiuntive a valere del Programma Complementare al PON GOV 2014-2020.
- Il Progetto “Province & Comuni” intende definire e sostenere le azioni e gli interventi delle Province per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale attraverso la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscano maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell’amministrazione locale;
- L’UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell’ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;
- La finalità generale del Progetto “Province & Comuni” è quella di migliorare la capacità amministrativa delle Province e degli enti locali, accompagnando il percorso avviato dalla Legge 56/14 che, accanto al riconoscimento di funzioni fondamentali, assegna alle Province un ruolo di supporto dei Comuni del territorio, per migliorare l’efficienza e la funzionalità dei servizi offerti dagli enti locali e favorire lo sviluppo dei territori;
- Il Progetto ha previsto nella prima fase la definizione di un assetto organizzativo per la piena messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni, in modo da garantire maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell’amministrazione nei tre (3) settori seguenti:
  - **Stazione Unica Appaltante** su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali;
  - **Progettazione e start up del Servizio Associato Politiche Europee**, per supportare il territorio nel reperire risorse comunitarie;
  - **Servizi di innovazione**, raccolta ed elaborazione dati, per la realizzazione dell’Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi associati efficienti su bacini di area vasta.
- Nella seconda fase di progetto si intende rafforzare e ampliare le azioni già intraprese, coinvolgendo anche le Province delle Regioni a Statuto Speciale (RSS) Sicilia e Sardegna. I nuovi obiettivi che ci si prefigge di perseguire sono:
  - **Estensione alle dieci Province delle Regioni a Statuto Speciale Sicilia e Sardegna**, non comprese nella prima fase del progetto;
  - **Evoluzione**, rafforzando la componente amministrativa delle Province attraverso il miglioramento della loro capacità di aggregazione territoriale;
  - **Rafforzamento** delle funzioni provinciali di assistenza tecnica ai Comuni mediante **il consolidamento della Piattaforma Collaborativa Pi.Co.** ([www.pi-co.eu](http://www.pi-co.eu)) per l’implementazione dei modelli di servizio elaborati e nei processi cooperativi tra Province e Comuni del territorio;
  - **Potenziamento delle competenze** del personale delle Province nei settori SUA, SAPE, SIT e nel settore delle **Politiche del personale**;
  - **Supporto specialistico** da parte di esperti di settore che forniranno un’assistenza costante nell’esercizio delle funzioni fondamentali delle Province.

## RILEVATO

che:

- Per quanto concerne nello specifico **la Linea di Intervento L6 “Rafforzamento del modello organizzativo provinciale”** diretta a rafforzare il modello organizzativo provinciale per ottimizzare ed economizzare la gestione, sia delle funzioni fondamentali delle Province, sia delle attività svolte a favore dei Comuni, l’**Azione A18** consiste nel supportare le 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO) e le 10 Province delle Regioni a Statuto Speciale (RSS) Sicilia e Sardegna nell’erogazione di servizi ai Comuni del territorio in materia di politiche del personale. L’azione prevede quindi un servizio di accompagnamento alle Province nelle attività di supporto ai Comuni in materia di politiche del personale.
- In primo luogo, dovrà essere svolta una **mappatura della situazione esistente** nelle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO) e nelle 10 Province della Sicilia e della Sardegna in merito alle politiche del personale, sia in generale con riferimento all’evoluzione della situazione delle Province in questo settore, sia puntualmente rispetto ai servizi erogati ai Comuni in materia, attraverso la somministrazione di questionari e interviste.
- Si procederà quindi alla **costruzione di due modelli organizzativi di servizi di supporto ai Comuni** (uno avanzato a tendere ed uno base) sulla base delle buone pratiche che saranno individuate attraverso la costituzione di tavoli locali di confronto con le amministrazioni provinciali. La costruzione dei modelli dovrà essere funzionale all’elaborazione del nuovo modulo verticale sulla Piattaforma Pi.Co. dedicato alle politiche del personale.
- Infine, in stretta sinergia con le attività che il Progetto svilupperà sui PIAO provinciali si dovranno predisporre **Linee Guida** per accompagnare il sistema delle Province nella riorganizzazione delle politiche del personale attraverso servizi di supporto ai Comuni.

### Servizio richiesto

- Nell’ambito della suddetta Azione di Progetto, le attività, da realizzare per il servizio in epigrafe, sono le seguenti:
  - **Mappatura della situazione esistente** nelle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO) e nelle 10 Province delle Regioni a Statuto Speciale (RSS) Sicilia e Sardegna con riferimento alle politiche del personale e ai servizi erogati a supporto dei Comuni in tale settore, attraverso la somministrazione di questionari e interviste. L’indagine si tradurrà in un’analisi relativa all’evoluzione delle politiche del personale nel sistema delle Province, sia in generale, sia rispetto ai servizi erogati ai Comuni;
  - **Costruzione di due modelli organizzativi di servizi a supporto dei Comuni** sulle politiche del personale, uno avanzato a cui tendere e uno base, attraverso la conduzione di tavoli di confronto con le amministrazioni provinciali e in base alle buone pratiche che saranno individuate. L’elaborazione dei modelli dovrà includere anche delle indicazioni operative funzionali alla realizzazione del nuovo modulo verticale sulla Piattaforma Pi.Co.;
  - Elaborazione di **Linee guida** per accompagnare il sistema delle Province nella riorganizzazione delle politiche del personale attraverso servizi di supporto ai Comuni.

### Output previsti:

- 1 Report di Analisi;
- 2 Modelli organizzativi di servizi ai Comuni sulle politiche del personale;

- Linee guida per rafforzare i servizi provinciali a supporto dei Comuni del territorio in materia di politiche del personale.
- Per questi motivi si prevede di affidare ad un soggetto terzo l'effettuazione del servizio finalizzato all'acquisizione dei predetti output.
- L'importo del servizio, sulla base del vigente D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici o anche semplicemente Codice), rientra fra gli acquisti che possono essere effettuati mediante affidamento diretto, essendo pari ad **euro 90.000,00 IVA esclusa**.
- È, tuttavia, intenzione di UPI effettuare una indagine esplorativa preordinata a conoscere l'assetto del mercato di riferimento e la platea di operatori economici interessati all'affidamento del servizio: l'indagine di mercato consentirà all'Unione Province d'Italia di delineare un quadro chiaro e completo del mercato di riferimento, senza che ciò possa ingenerare negli operatori alcun affidamento sulla successiva assegnazione.
- L'indagine sarà finalizzata ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici interessati, che siano in possesso dei requisiti richiesti, al fine di procedere successivamente all'affidamento diretto del servizio, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, economicità, efficienza, correttezza, tempestività, pubblicità, trasparenza e libera concorrenza.

## RITENUTO

che:

- I soggetti ammessi a partecipare all'indagine di mercato saranno gli operatori economici di cui di cui all'articolo 1, lettera l), dell'allegato I.1 del Codice, come definiti dall'art. 65 del medesimo Codice.
- Gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:
  - a) Insussistenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94, 95, 97 e 98 del Codice;
  - b) Insussistenza di ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione, nonché della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001;
  - c) Insussistenza delle cause di divieto, decadenza o di sospensione ai sensi del d.lgs. 159/2011;
  - d) Iscrizione alla CCIAA per attività coerenti con l'oggetto del presente avviso;
  - e) Iscrizione alla piattaforma di negoziazione MePA nel Bando "Servizi" categoria "Servizi di supporto specialistico" ai fini dell'eventuale affidamento diretto;
  - f) Pregressa esperienza maturata in ambiti analoghi a quello oggetto di affidamento
- Gli operatori economici interessati in possesso dei richiesti requisiti dovranno presentare, nei tempi e con le modalità sottoindicate:
  - **Manifestazione d'interesse** a partecipare alla presente procedura (Allegato A);
  - **DGUE**, attestante il possesso dei requisiti generali e speciali di cui all'art. 5;
  - **Dichiarazione di iscrizione alla piattaforma telematica MePA** nel Bando "Servizi" categoria "Servizi di supporto specialistico" (Allegato C);
  - Il **Curriculum vitae** del referente o dei referenti incaricati delle prestazioni del servizio;
  - **Breve relazione**, dettagliata ed esauriente, contenente la presentazione del gruppo di lavoro, descrizione delle pregresse esperienze pertinenti maturate e illustrazione della metodologia proposta. L'elaborato non potrà superare le 10 facciate, nel rispetto del seguente formato:

- carattere: Times New Roman;
  - dimensione carattere: 11;
  - interlinea: 1,5;
  - spaziatura: normale;
  - margini: sup. 2,0; inf. 2,0; sinistro 2,0; destro 2,0.
- **Documento d'identità**, qualora la documentazione sopraccitata venga sottoscritta analogicamente (in caso di firma digitale, non è necessario allegare il documento d'identità).
- La documentazione sopra citata dovrà pervenire al protocollo dell'Unione Province d'Italia, a pena di esclusione, entro e non oltre il giorno **19 settembre alle ore 14.00**, mediante posta elettronica certificata al seguente indirizzo: [progetti.upi@messaggipec.it](mailto:progetti.upi@messaggipec.it).
  - La selezione tra gli operatori qualificati avverrà sulla base dei seguenti elementi preferenziali non discriminatori, che tengano conto:
    - dell'esperienza e della competenza tecnica in attività di ricerca e mappatura relativa al sistema delle Province, da intendersi come pertinente alle tematiche oggetto del servizio;
    - dell'adeguatezza dei singoli componenti nonché di tutto il gruppo di lavoro rispetto alle attività previste dal servizio;
    - della metodologia proposta, in funzione della coerenza con gli obiettivi di progetto;
    - di eventuali servizi aggiuntivi.
  - La Stazione appaltante motiverà la scelta dell'operatore economico, esplicitando con chiarezza le ragioni sottese.
  - Il soggetto individuato discrezionalmente, ma motivatamente come più idoneo per le esigenze della Stazione appaltante verrà invitato a Trattativa diretta con unico operatore economico sulla piattaforma MePA, con le modalità specificate al paragrafo n. 8.
  - Il servizio avrà durata dalla data di assegnazione fino al 31/12/2025.

## VISTI

- il D.Lgs. 36/2023;

## D E T E R M I N A

1. di approvare la narrativa che precede e per l'effetto di avviare una indagine esplorativa preordinata ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici interessati, che siano in possesso dei requisiti richiesti indicati in narrativa, al fine di procedere successivamente all'affidamento diretto del Servizio di supporto alle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario e alle 10 province della Sicilia e della Sardegna per l'erogazione di servizi ai comuni in materia di politiche del personale nel rispetto dei principi di cui agli artt. 48 e 49 del Codice;
2. di stabilire che il soggetto individuato discrezionalmente, ma motivatamente come più idoneo per le esigenze della Stazione appaltante sulla base dei criteri indicati in narrativa verrà invitato a Trattativa diretta con unico operatore economico sulla piattaforma MePA, in vista della quale verrà acquisito il CIG;
3. di approvare la modulistica e l'avviso di indagine di mercato che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

4. di disporre la pubblicazione dell'avviso sul sito internet <https://www.provinceditalia.it/> per undici (11) giorni consecutivi, sezione "Amministrazione Trasparente";
5. di individuare nel Dott. Marco Pucci il Responsabile Unico del Progetto ex art. 15 del D.Lgs. 36/2023;
6. di accantonare la somma di € 90.000,00 (iva esclusa) per la fornitura del Servizio di supporto alle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario e alle 10 province della Sicilia e della Sardegna per l'erogazione di servizi ai comuni in materia di politiche del personale nella Linea di intervento L6 – Azione A18;
7. di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

Il Direttore Generale UPI

Piero Antonelli

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Piero Antonelli". The signature is written in a cursive style with a large, looped initial "P".