



# I dirigenti finanziari e quelli tecnici protagonisti della nuova Provincia



**Piero Antonelli**

Direttore Generale UPI

*Roma, 4 marzo 2025*



# PERCHÉ QUESTO SEMINARIO È STRATEGICO



## ✓ La visione

La giornata di oggi non è un convegno né un evento: è un appuntamento annuale su cui l'UPI investe con l'**obiettivo di informare, formare**, comunicare per valorizzare i dirigenti finanziari e tecnici.

La presenza di interlocutori esperti sulle questioni all'ordine del giorno, per fornirvi risposte adeguate.

## ✓ Le proposte

**Vogliamo che da questo Seminario emergano proposte e modelli di lavoro operativi che consentano l'avvio di un percorso virtuoso di di revisione deile due figure professionali.**

## ✓ La discussione

La discussione su alcune delle innovazioni normative di **diretto impatto con il vostro lavoro**.  
Lo scambio di opinioni e buone pratiche potrà contribuire a **fare squadra**



**L'UPI crede fermamente nel protagonismo dei dirigenti finanziari e tecnici quali protagonisti del processo di riassetto organizzativo indispensabile per un nuovo modello di Provincia.**

# I RIFLESSI DEL PIANO STRUTTURALE DI BILANCIO DI MEDIO TERMINE E DELLA NUOVA GOVERNANCE EUROPEA SULLA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO



## ✓ Il PSBMT

Il Piano strutturale, la programmazione della spesa pubblica, le riforme e gli investimenti sono tra loro **fortemente integrati**.

Le scelte di politica economica e la finanza pubblica sono quindi **correlate con la crescita e le riforme** e non solo dipendenti dai saldi e dalla disciplina di bilancio.

## ✓ Gli accantonamenti

Previsto dal **comma 789** della legge di bilancio 207/24.

## ✓ La governance del sistema

Il comma 795 della L.207/2 prevede un **tavolo** che ha il compito di “**osservare le grandezze finanziarie dei comuni, delle città metropolitane e delle province interessate** dalle nuove regole della governance economica europea, nonché di **definire percorsi di miglioramento** dei processi rilevanti per la gestione finanziaria e contabile, riguardanti la **riscossione** delle entrate, la **valorizzazione** del patrimonio, la gestione del **fondo anticipazione** di liquidità, il limite all'utilizzo dei **risultati di amministrazione** degli enti in **disavanzo** e la più efficiente allocazione delle risorse disponibili”

**LO SQUILIBRIO DELLE PROVINCE**

**-928.877.924**

# GLI INVESTIMENTI



## L'aumento della spesa per investimenti

Dal 2019 al 2024 la spesa in conto capitale delle Province aumenta del **161%**: da **890 milioni a 2,3 miliardi**.

Tra il **2023 e il 2024** l'aumento è del **34%**: da **1,7 mld a 2,3 mld**

## Le Stazioni Uniche Appaltanti delle Province

Tutte le **86 Province** risultano qualificate per l'ambito progettazione e affidamento nel sistema ANAC per gestire lavori, servizi e forniture.

Nel **2024** il volume degli appalti gestiti dalle SUA Provinciali ha raggiunto **10 miliardi di euro (+13,6% rispetto al 2023)**, con un totale di **38.709 gare**.

**Ma si rischia una brusca interruzione**

**I tagli alla spesa imposti dalla Legge di Bilancio 2025 per 1,4 miliardi** incide su programmazioni già in atto.

# LA SFIDA VINTA DEL PNRR



✓ **1.647 progetti PNRR**

per un valore di

**2,8 miliardi di euro**

Il **68,5%** dei progetti è già stato completato.



✓ **687 progetti PNC**

per un valore di

**267,6 milioni.**

Il restante sarà completato **entro i termini previsti**

# LA DELEGA FISCALE: UN CANTIERE APERTO



## Le norme di riferimento

Art. 119 Costituzione  
Legge n.42/2009  
Legge 113/2023

## Il modello previsto

La **compartecipazione** ad un tributo erariale.  
Il **rafforzamento** dei tributi propri delle Province  
La **costruzione** di un fondo **perequativo**

## Le proposte di UPI

La **compartecipazione dinamica** all'IRPEF al posto dell'RCA.

Il **rafforzamento** dell'IPT anche attraverso l'incremento dell'aliquota, il superamento dei fenomeni di elusione fiscale e l'accesso alla **Banca Dati PRA**.

L'**introduzione** di una **Imposta di imbarco su Porti e Aeroporti** come per le Città metropolitane, anche per il rafforzamento del **Fondo Funzioni fondamentali**.

# L'ACCRUAL: COSA CAMBIA PER LE PROVINCE



La messa a regime della riforma contabile “accrual” dal 2027 ha un impatto di rilevante portata sotto il profilo **organizzativo, procedurale e delle competenze** degli enti locali.

Occorre rendere gli effetti della riforma più **sostenibili** per gli enti locali e, nello stesso tempo, realizzabili in termini **effettivamente operativi** e non soltanto formali ai fini dell’osservanza delle milestone del PNRR.

## Le richieste di UPI

### Più tempo

Lo slittamento del **termine del 2027** di entrata in vigore delle nuove norme.

### Una sperimentazione

Sperimentare la riforma su un **numero ristretto di Province** ed assicurarne le condizioni di successo, anche attraverso **eventuali modifiche** semplificative.

### La formazione

La necessaria **formazione** per consentire un **avvio efficiente** e il **buon esito** della riforma.

# LE RIFORME NECESSARIE

Il percorso di costruzione di un nuovo modello di Provincia deve essere assicurato anche attraverso la **revisione delle norme ordinamentali che regolano queste istituzioni.**

E' urgente procedere alla revisione del quadro ordinamentale delle Province attraverso:

- un intervento strutturato sia sulla **Legge 56/2014;**
- con l'aggiornamento del **Testo Unico degli Enti Locali**



# GRAZIE

[www.provinceditalia.it](http://www.provinceditalia.it)

