

Unione Province d'Italia



UPI

Il rafforzamento delle politiche del personale delle Province a servizio dei Comuni

Piero Antonelli

Direttore Generale UPI

Roma, 22 ottobre 2025



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica

PN GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

POC PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

Il progetto Province&Comuni



Il progetto «Province&Comuni» si configura come un intervento di sistema diretto ad avviare una **sperimentazione innovativa** a livello nazionale per il **rilancio del ruolo delle Province** a supporto dei Comuni. E' promosso dall'UPI nell'ambito del **Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020**, con il coinvolgimento di 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario e delle Province delle Regioni a Statuto Speciale (*Liberi Consorzi Comunali della Sicilia e Province della Sardegna*), con l'obiettivo di sostenere azioni e interventi necessari per **promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale**.

I PILASTRI D'INTERVENTO

Le Stazioni Uniche Appaltanti.
Il Servizio Associato Politiche Europee.
I Servizi Innovativi Territoriali.
Le Politiche del Personale.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

POC
PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

Il rafforzamento delle politiche del personale per l'erogazione di servizi ai Comuni: gli obiettivi di Province&Comuni



Si è realizzata la mappatura della situazione esistente, sia in generale con riferimento all'evoluzione della situazione delle Province nel settore del personale, sia puntualmente rispetto ai servizi erogati ai Comuni in materia, attraverso:

Analisi desk

Interviste qualitative

Somministrazione di un questionario quantitativo

Parallelamente si è proceduto a delineare due modelli organizzativi di servizi di supporto ai Comuni, riferiti alle buone pratiche individuate nella fase di mappatura:

Modello Avanzato

Modello Base

Da ultimo si definiranno **Linee guida** per accompagnare il sistema delle Province nella **riorganizzazione delle politiche del personale** attraverso servizi di supporto ai Comuni.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica

PN GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

POC PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

Tempistica e destinatari

Il questionario quantitativo è stato predisposto da **Promo PA Fondazione**, in collaborazione con la Cabina di regia attivata da **UPI**.

Dal **21 gennaio al 21 febbraio 2025** è stato somministrato alle **76 Province** delle Regioni a Statuto Ordinario e alle **Province** delle Regioni a Statuto Speciale (*Liberi Consorzi Comunali della Sicilia e Province della Sardegna*).

Tutte le Province comprese nel panel hanno risposto al questionario



Le politiche per il personale: quale ruolo per le Province



Le Province possono diventare **hub territoriali per la valorizzazione del capitale umano**, sostenendo i Comuni, specie quelli più piccoli, nella gestione del personale.

In che modo costruire
questo ruolo?

Serve un doppio intervento:

- ✓ **consolidare le esperienze avanzate**
- ;
- ✓ **supportare le Province nel percorso**



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

Il quadro della situazione attuale

Il **65%** delle Province identifica il **supporto ai Comuni** tra gli obiettivi di **valore pubblico**.

Il **53%** delle Province offre **servizi di supporto ai Comuni** in materia di politiche del personale

Il **42%** delle Province ha **convenzioni attive** in materia di gestione delle politiche del personale con Comuni del proprio territorio.



Le potenzialità delle Province



Le Province considerano prioritaria l'implementazione di politiche del personale a supporto dei comuni del territorio.

Il 46,5% intende comunque espandere l'attività (attivarli o aumentarli)



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020



PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

Cosa ostacola questo processo?



- **Limitazioni di risorse economiche** che incidono su formazione, retribuzioni e assunzioni.
- Difficoltà nel **reclutamento** del personale.
- **Carenza di personale qualificato.**
- Difficoltà nella **digitalizzazione** dei processi.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020



PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE



Come raggiungere il risultato



Strumenti comuni

per promuovere efficienza,
qualità e coerenza
amministrativa.

programmazione integrata;
piattaforme **digitali**;
concorsi associati;
formazione condivisa

OCCORRE: attivare percorsi formativi mirati, investire sulla leadership amministrativa e **rafforzare** la capacità negoziale con gli stakeholder locali, primi fra tutti le organizzazioni sindacali.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

POC PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

Il modello a cui tendere: Provincia di Monza e Brianza

La Provincia di Monza e Brianza è stata selezionata come buona pratica di riferimento per il suo modello avanzato e integrato di servizi ai Comuni.

- Si **configura come una 'Casa dei Comuni'** e si distingue per capacità gestionale, approccio digitale e visione di sistema.
- Ha realizzato un **modello replicabile e orientato** al valore pubblico, dimostrando come un ente di area vasta possa generare impatto positivo per i Comuni attraverso servizi strutturati, economici e strategici.
- **Eroga i seguenti servizi** ai Comuni: Centrale Unica dei Concorsi (CUCo); Gestione associata dei procedimenti disciplinari; Servizio stipendi in convenzione; Formazione integrata e consulenza di processo; Supporto al benessere organizzativo e alla pianificazione strategica.



L'azione sinergica tra DFP e UPI

Nel luglio scorso UPI e DFP hanno siglato un protocollo per rafforzare la sinergia su reclutamento, formazione e innovazione

Con il protocollo, UPI e DFP si impegnano a promuovere l'attuazione di interventi sul reclutamento, sul rafforzamento delle competenze del personale e sull'innovazione organizzativa



Nel protocollo emerge una **Provincia** che ha un ruolo di **regia e coordinamento** nei territori, **semplifica** l'amministrazione locale, supporta gli altri enti, a partire dai piccoli Comuni, e **promuove** la crescita degli **investimenti**.



Il progetto Province&Comuni per promuovere eccellenze



Grazie al raccordo con il DFP e alle azioni del progetto Province&Comuni potremo:

consolidare le esperienze avanzate

supportare il personale con percorsi formativi mirati

investire sulla leadership amministrativa e sulla valorizzazione delle professionalità



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

POC
PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

Unione Province d'Italia



UPI

GRAZIE

www.pi-co.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica

PN GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

POC PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE