



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 14 del 9 marzo 2026

OGGETTO: Progetto “**P.A.C.T. – Province Attive per la Crescita dei Territori**” finanziato dal Programma Azione Coesione Complementare al PON “Governance e Capacità Istituzionale” 2014 -2020 FESR - CUP G19B25000380006. **Servizio di supporto al Monitoraggio del Ciclo degli Appalti** - Linea di intervento L1, Azione A2. Decisione di contrarre.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO

l'art. 14 dello Statuto dell'UPI, che attribuisce al Direttore Generale la responsabilità della struttura e dell'organizzazione dell'Associazione, nonché la sovrintendenza al regolare svolgimento degli uffici;

PREMESSO

che:

- L'UPI ha sottoscritto in data 5 novembre 2025, una Convenzione con il Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "P.A.C.T. – Province Attive per la Crescita dei Territori", CUP G19B25000380006, nell'ambito del Programma Azione Coesione Complementare al PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "P.A.C.T.");
- Il Decreto n. 287 del 7 novembre 2025 del Direttore dell'Ufficio IV - Ufficio per il rafforzamento della capacità amministrativa per la coesione Servizio XIII - Servizio Autorità di Gestione dei Programmi di rafforzamento della capacità amministrativa del Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri ha approvato la Convenzione di concessione del finanziamento stipulata con UPI;
- Il Decreto n. 287 del 7 novembre 2025 è stato ammesso alla registrazione della Corte dei conti in data 2 marzo 2026 al n. 575.
- Il Progetto "**P.A.C.T.**" si configura come un intervento diretto al rafforzamento della capacità amministrativa delle Province delle sette (7) Regioni del Mezzogiorno (Basilicata, Campania, Calabria, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia) in una logica di servizio ai Comuni del territorio e ad accrescerne la capacità di pianificazione strategica e di investimento a beneficio dell'intero territorio.
- L'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;
- Il Progetto "**P.A.C.T.**" mira nello specifico a:
 - Potenziare la funzione di Stazione Unica Appaltante nelle Province del Mezzogiorno;
 - Supportare le Province nel rilancio degli investimenti, con particolare riguardo alla progettazione, gestione e realizzazione degli interventi sulle strade;
 - Assistere le Province del Mezzogiorno nello svolgimento della funzione di Pianificazione strategica a supporto del territorio.

RILEVATO

che:

- Nell'ambito della **Linea di Intervento L1, l'azione A2** prevede l'attuazione di un percorso diretto ad accompagnare le 29 Province afferenti alle 7 Regioni del Mezzogiorno (Basilicata, Campania, Calabria, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia) nel monitoraggio dell'intero ciclo degli appalti

Servizio richiesto

- Nell'ambito della suddetta Azione di Progetto, le attività, da realizzare per il servizio in epigrafe, sono le seguenti:
 - **Mappatura dell'evoluzione della qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza delle 29 province interessate e dei rispettivi appalti gestiti;**
 - **Mappatura delle qualificazioni delle Province interessate;**
 - **Monitoraggio degli appalti realizzati presenti nella BDNCP - Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e dei servizi svolti per enti convenzionati con le Province interessate;**
 - **Monitoraggio delle informazioni collegate a piani di investimento come il PNRR e PNC delle singole amministrazioni provinciali interessate;**
 - **Mappatura di dati statistici abbinati alle singole amministrazioni provinciali;**
 - **Organizzazione di Tavoli di lavoro con le Province interessate per l'utilizzo dei cruscotti sugli appalti: 7 Tavoli, uno per ogni Regione**
- Il perseguimento delle suddette finalità dovrà concretizzarsi nella produzione dei suddetti **OUTPUT**:
 - ✓ **Aggiornamento dei cruscotti sugli appalti**
 - ✓ **Resoconti dei Tavoli di lavoro**
 - ✓ **Elaborazione di un Rapporto finale sull'attività di accompagnamento svolta**
- Ad avvio del servizio, l'operatore dovrà fornire ad UPI un Piano di lavoro con relativo cronoprogramma. Al termine del servizio, il cui svolgimento dovrà prevedere un confronto costante con l'Unione delle Province d'Italia, l'operatore dovrà fornire un'attività di rendicontazione e predisporre un report di sintesi dell'intero servizio svolto, con particolare riferimento all'azione di accompagnamento realizzata.
- Per questi motivi si prevede di affidare ad un soggetto terzo l'effettuazione del servizio finalizzato all'acquisizione dei predetti output.
- L'importo del servizio, sulla base del vigente D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici o anche semplicemente Codice), rientra fra gli acquisti che possono essere effettuati mediante affidamento diretto, essendo pari ad **euro 50.000,00 IVA esclusa**. Tale importo è stato stimato in base alla necessità di realizzare attività di analisi e percorsi di accompagnamento specificatamente tarati sulle esigenze delle 29 Province afferenti alle sette (7) Regioni beneficiarie del PN Capacità per la Coesione 2021-2027 (Basilicata, Campania, Calabria, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia) in una logica di servizio ai Comuni dei diversi territori.
- È quindi intenzione di UPI effettuare una indagine esplorativa preordinata a conoscere l'assetto del mercato di riferimento e la platea di operatori economici interessati all'affidamento del servizio: l'indagine di mercato consentirà all'Unione Province d'Italia di delineare un quadro chiaro e

completo del mercato di riferimento, senza che ciò possa ingenerare negli operatori alcun affidamento sulla successiva assegnazione.

- L'indagine sarà finalizzata ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici interessati, che siano in possesso dei requisiti richiesti, al fine di procedere successivamente all'affidamento diretto del servizio, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, economicità, efficienza, correttezza, tempestività, pubblicità, trasparenza e libera concorrenza.

RITENUTO

che:

- I soggetti ammessi a partecipare all'indagine di mercato saranno:
 - Imprese aventi nell'oggetto sociale il supporto ad amministrazioni pubbliche nel percorso di trasformazione digitale e nel monitoraggio degli appalti;
 - oppure (società di capitali, società a responsabilità limitate non unipersonali, società per azioni)
- Gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:
 - Insussistenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94, 95, 97 e 98 del Codice;
 - Insussistenza di ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione, nonché della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001;
 - Insussistenza delle cause di divieto, decadenza o di sospensione ai sensi del d.lgs. 159/2011;
 - Pregressa e attuale esperienza maturata negli ultimi 10 anni in ambiti analoghi a quello oggetto di affidamento e in favore della PA (Art. 1, comma 2, D.lgs. n. 165 del 2001, ordinamento lavoro pubblico).
- Gli operatori economici interessati in possesso dei richiesti requisiti dovranno presentare, nei tempi e con le modalità sottoindicate:
 - Manifestazione d'interesse a partecipare alla presente procedura (**Allegato A**);
 - DGUE, attestante il possesso dei requisiti generali e speciali di cui all'art. 5 (**Allegato B**);
 - Dichiarazione di iscrizione alla piattaforma telematica MePA nelle categorie dei **"Servizi di supporto specialistico"** e dei **"Supporto e consulenza in ambito ICT"** (**Allegato C**);
 - Il Curriculum vitae del referente o dei referenti incaricati delle prestazioni del servizio;
 - Breve relazione, dettagliata ed esauriente, contenente la presentazione del gruppo di lavoro, descrizione delle pregresse esperienze pertinenti maturate e illustrazione della metodologia proposta. L'elaborato non potrà superare le 10 facciate, nel rispetto del seguente formato:
 - carattere: Times New Roman;
 - dimensione carattere: 11;
 - interlinea: 1,5;
 - spaziatura: normale;
 - margini: sup. 2,0; inf. 2,0; sinistro 2,0; destro 2,0;
 - Documento d'identità, qualora la documentazione sopracitata venga sottoscritta analogicamente (in caso di firma digitale, non è necessario allegare il documento d'identità).

La documentazione sopra citata dovrà pervenire al protocollo dell'Unione Province d'Italia, a pena di esclusione, entro e non oltre il giorno **martedì 24 marzo alle ore 18.00**, mediante posta elettronica certificata al seguente indirizzo: progetti.upi@messaggipec.it.

La selezione tra gli operatori qualificati avverrà sulla base dei seguenti elementi preferenziali non discriminatori, che tengano conto:

- a. dell'esperienza e della competenza tecnica negli ambiti oggetto del presente Avviso e su attività di accompagnamento e consulenza in ambito ICT destinate al personale delle pubbliche amministrazioni;
- b. dell'adeguatezza dei singoli componenti, nonché di tutto il gruppo di lavoro rispetto alle attività previste dal servizio;
- c. della metodologia proposta, in funzione della coerenza con gli obiettivi di progetto;
- d. di eventuali servizi aggiuntivi.

La Stazione appaltante motiverà la scelta dell'operatore economico, esplicitando con chiarezza le ragioni sottese.

Il soggetto individuato discrezionalmente, ma motivatamente come più idoneo per le esigenze della Stazione appaltante verrà invitato a Trattativa diretta con unico operatore economico sulla piattaforma MePA, con le modalità specificate al paragrafo n. 8.

In vista della formalizzazione, il soggetto individuato dovrà, pertanto, essere iscritto alla piattaforma di negoziazione MePA nelle categorie dei **“Servizi di supporto specialistico”** e dei **“Supporto e consulenza in ambito ICT”**.

- Il servizio durerà dalla data di assegnazione fino al 30/11/2026. La fatturazione ad UPI "Unione delle Province d'Italia" dovrà avvenire a conclusione del servizio affidato.

VISTI

- il D.Lgs. 36/2023;

D E T E R M I N A

1. di approvare la narrativa che precede e per l'effetto di avviare una indagine esplorativa preordinata ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici interessati, che siano in possesso dei requisiti richiesti indicati in narrativa, al fine di procedere successivamente all'affidamento diretto del **Servizio di supporto al monitoraggio del ciclo degli appalti**, nel rispetto dei principi di cui agli artt. 48 e 49 del Codice;
2. di stabilire che il soggetto individuato discrezionalmente, ma motivatamente come più idoneo per le esigenze della Stazione appaltante sulla base dei criteri indicati in narrativa verrà invitato a Trattativa diretta con unico operatore economico sulla piattaforma MePA, in vista della quale verrà acquisito il CIG;
3. di approvare la modulistica e l'avviso di indagine di mercato che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
4. di disporre la pubblicazione dell'avviso sul sito internet <https://www.provinceditalia.it/> per sedici (16) giorni consecutivi, sezione “Amministrazione Trasparente”;
5. di individuare nel Dott. Marco Pucci il Responsabile Unico del Progetto ex art. 15 del D.Lgs. 36/2023;
6. di accantonare la somma di € **50.000,00** (iva esclusa) per la fornitura del **Servizio di supporto al monitoraggio del ciclo degli appalti** nella Linea di intervento L1 – Azione A2.

7. di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

Il Direttore Generale UPI

Piero Antonelli

