



Unione  
Province  
d'Italia

\*



**Progetto «PROVINCE & COMUNI»**  
**Convegno conclusivo**  
**23 giugno 2026, Palazzo Rospigliosi, Roma**

**Gaetano Scognamiglio, *Presidente Promo PA Fondazione***



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione



# Attività realizzate da Promo PA Fondazione

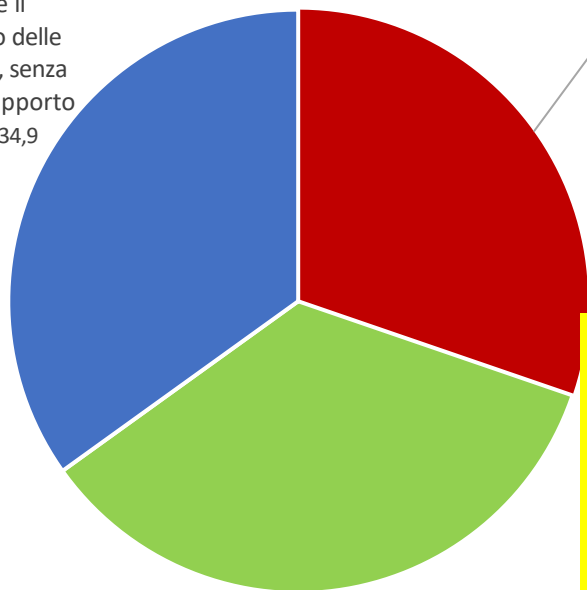
Fasi	Output	Tempistiche
1: Mappatura della situazione esistente (questionario)	Report di analisi	Indagine: gen-marzo Report: giugno 2025
2: Costruzione di modelli organizzativi di servizi a supporto dei comuni	Due modelli organizzativi di servizi ai Comuni sulle politiche del personale	Settembre 2025
2.1: Focus group con le Province	Modelli organizzativi validati dalle Province	Sett./Ottobre 2025
3: Elaborazione linee guida	Linee guida per rafforzare i servizi provinciali a supporto ai Comuni sulle politiche del personale	Ottobre 2025
4: Condivisione del lavoro con le Province	Materiali per piattaforma Pi.Co	Dicembre 2025



# La maggior parte delle Province si dimostrano pronte nel supportare i Comuni

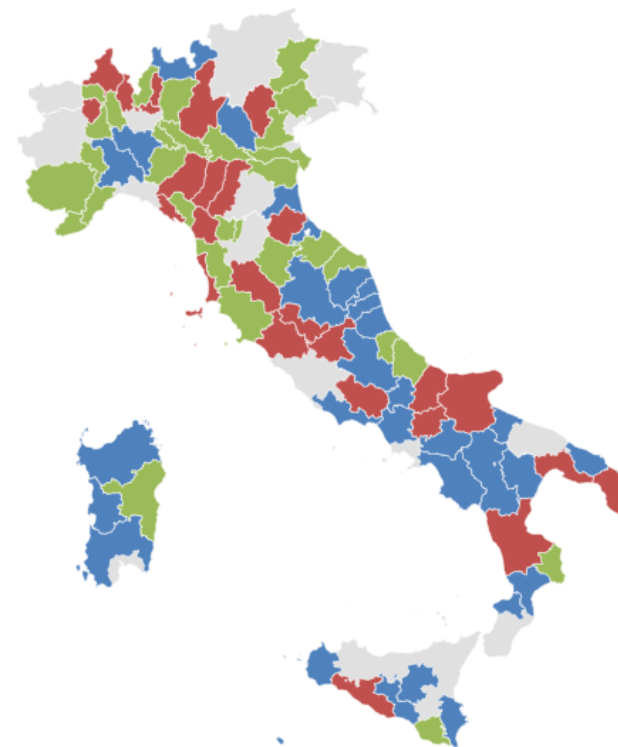
## Percentuale sul totale

No, l'obiettivo principale è il miglioramento delle risorse interne, senza priorità per il supporto ai comuni; 34,9



Si, ha identificato come prioritario il supporto ai comuni; 30,2

Si, solo per i comuni che richiedono specificamente supporto per la gestione delle risorse umane; 34,9



No, l'obiettivo principale è il miglioramento delle risorse interne, senza priorità per il supporto ai comuni

Si, ha identificato come prioritario il supporto ai comuni

Si, solo per i comuni che richiedono specificamente supporto per la gestione delle risorse umane

Con tecnologia Bing  
© GeoNames, Microsoft, TomTom



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

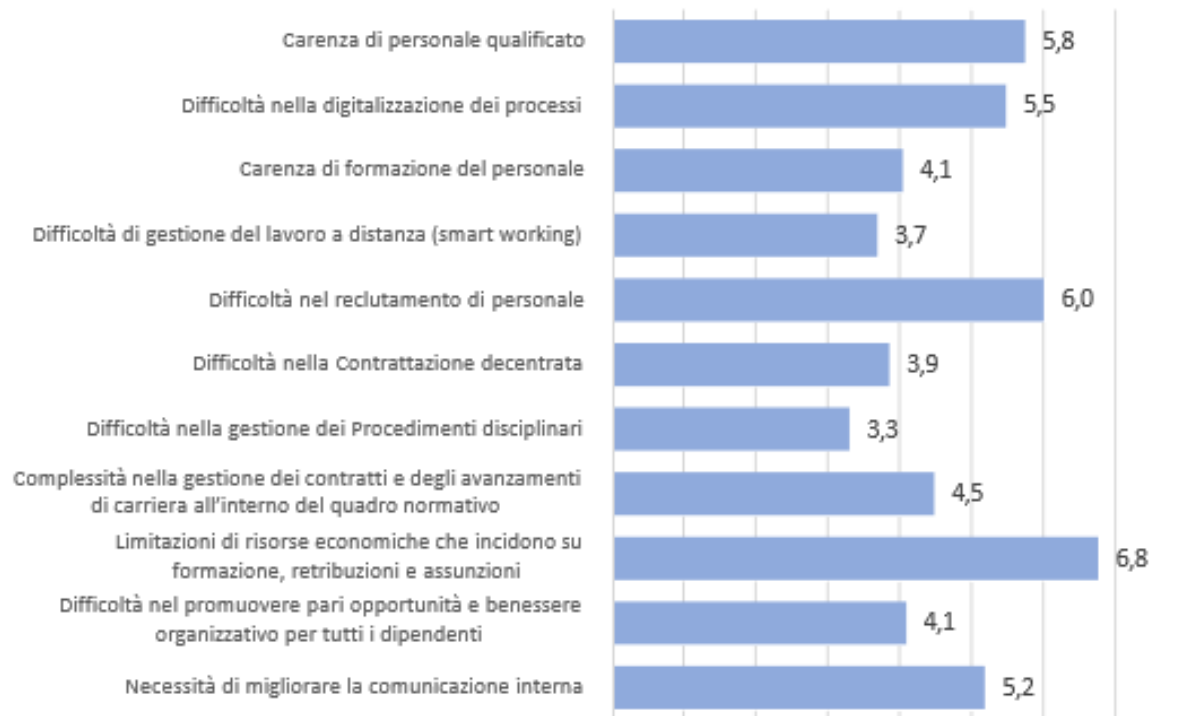


Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione

**POC** PROGRAMMA OPERATIVO COMPLEMENTARE

**POIN** GOVERNANCE E CAPACITÀ ISTITUZIONALE 2014-2020

# Le criticità nella gestione del personale emerse dal monitoraggio



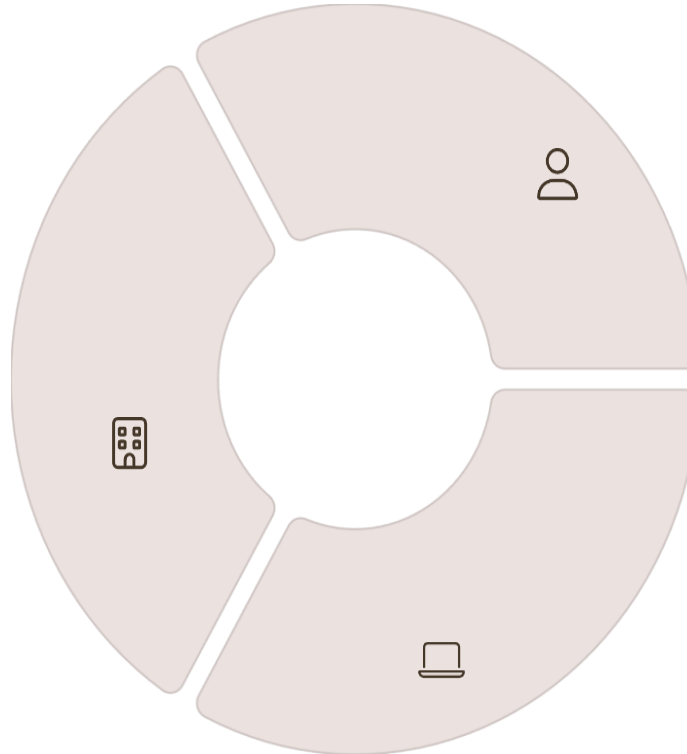
1. limitazione delle risorse economiche ;
2. difficoltà nel reclutamento ;
3. carenza di personale qualificato;
4. difficoltà nella digitalizzazione dei processi;
5. necessità di migliorare la comunicazione interna.

# Modello Base

## Fattori Strutturali

Elementi che influenzano il fabbisogno di personale:

- Numero di Servizi attivati in forma associate.
- Grado di complessità dei Servizi.
- Numero dei Comuni convenzionati.



## Risorse Limitate

Lo staff del modello base opera con **risorse ridotte** e **competenze episodiche non strutturate**.

C'è **difficoltà ad assumere** e **trattenere** personale specializzato.

## Fattori Trasversali

Elementi che incidono sul fabbisogno:

- Livello di digitalizzazione dei processi.
- Esperianza pregressa e maturità organizzativa.
- Modalità di interazione con I Comuni.

La definizione del numero di risorse necessarie dipende da molteplici variabili strutturali e fattori trasversali che ogni Provincia deve valutare attentamente.

# Modello Avanzato

Il modello avanzato prevede l'erogazione di servizi in forma associata ai Comuni, puntando ad integrare tutti i servizi del Personale con un approccio proattivo e sistemico.

I servizi principalmente erogati sono:



## Gestione Concorsi

Procedure selettive aggregate, elenchi di idonei, interpelli e concorsi unici centralizzati.



## Formazione Integrata

Rilevazione fabbisogni, valutazione competenze, pianificazione ed erogazione formazione.

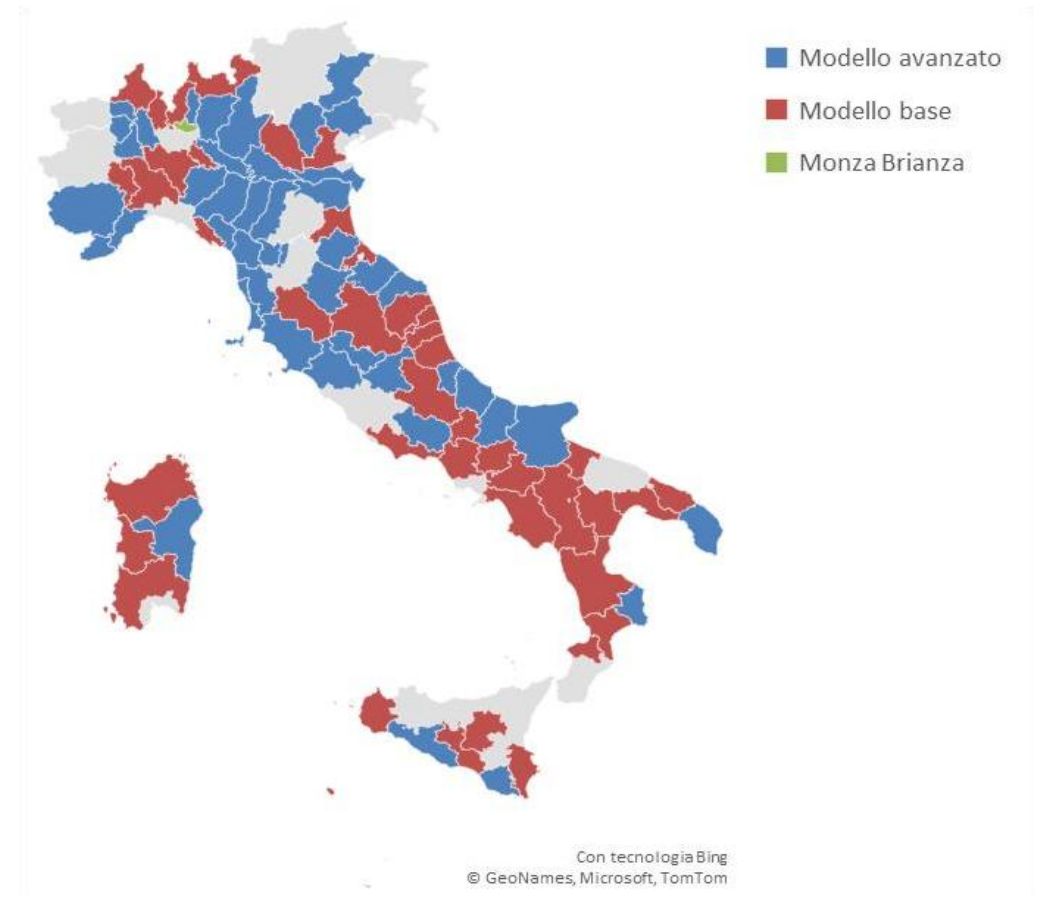


## Supporto Disciplinare

Gestione delle procedure disciplinari.

# Linee guida per rafforzare i servizi provinciali a supporto dei Comuni del territorio in materia di politiche del personale, dal modello base al modello avanzato

- Il **modello base**, comprendente le **41** Province che **non erogano servizi di supporto ai comuni** (o che erogano come unico servizio l'«*utilizzo del personale - dirigenti e dipendenti - in convenzione secondo le previsioni dei CCNL*»), anche se hanno risposto “Sì” alla domanda sulla priorità di supporto ai Comuni.
- Il **modello avanzato** comprendente le **44** Province che **hanno risposto “Sì” alla domanda sulla priorità di supporto ai Comuni e che hanno almeno un servizio già attivo** (diverso dal servizio “*Utilizzo del personale - dirigenti e dipendenti - in convenzione secondo le previsioni dei CCNL*” che non è stato considerato significativo ai fini del modello avanzato).



# 8 driver operativi

1

Mappatura, formalizzazione e standardizzazione dei processi e delle attività esistenti in ambito HR



2

Misurazione delle performance, mediante indicatori chiave (KPI)  
es.n. dipendenti gestiti per addetto, tempi medi di espletamento selezioni, tasso di turnover e ore di formazione erogate



3

Individuazione dei/del Servizi/o da erogare in ambito HR ai comuni



4

Formalizzazione e sviluppo dei ruoli, dei profili professionali e delle competenze



# 8 driver operativi

5

Promozione di consenso tra gli attori istituzionali coinvolti per l'adesione ad accordi/convenzioni



6

Utilizzo di piattaforme digitali a support della gestione centralizzata e standardizzata dei Servizi



7

Implementazione di un Sistema di monitoraggio, valutazione e miglioramento dei Servizi erogati e dei KPI operativi

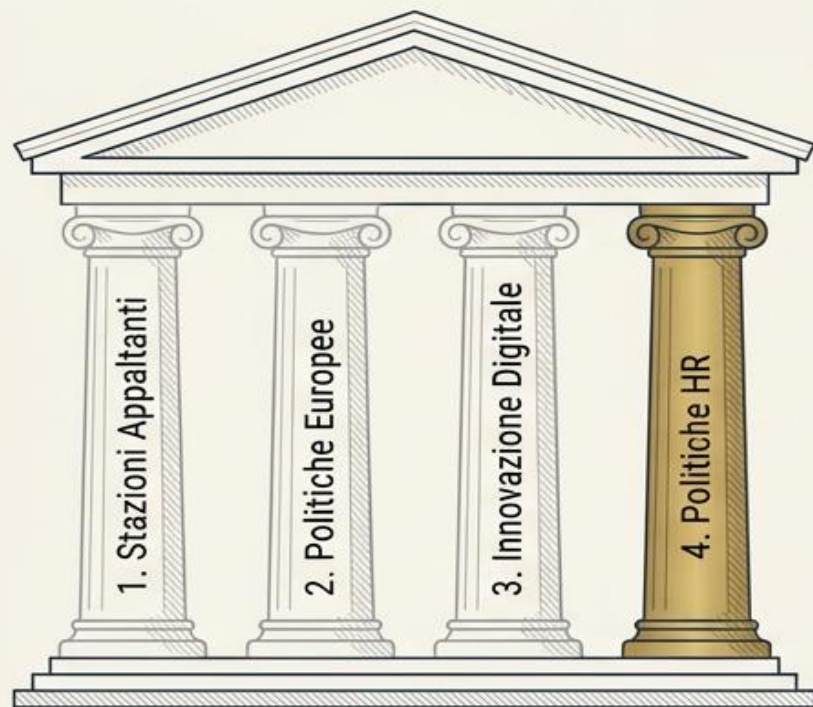


8

Strategia di comunicazione per l'allargamento del numero di Servizi erogati e dei comuni interessati



# La "Quarta Gamba" dei Servizi



Le Province si evolvono in un presidio stabile di area vasta per supportare i Comuni (specie i minori). Le **Risorse Umane** diventano una leva di sistema affiancandosi alle altre funzioni centrali.

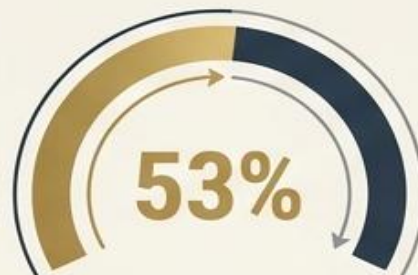
## Le Province come Infrastrutture Amministrative

### La Fotografia del Sistema – Ricerca UPI 2025 su 86 Province

#### Stato dell'Arte



Identifica il supporto HR ai Comuni come Obiettivo di Valore Pubblico.



Ha già attivato servizi di supporto (42% con convenzioni attive).



Prevede di espandere i servizi attuali.

#### Priorità del Triennio (Indice 1-10):



NotebookLM

**Grazie per l'attenzione!**



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le politiche di coesione



PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE



GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020