



Unione
Province
d'Italia

*



Progetto «PROVINCE & COMUNI»
Convegno conclusivo
23 giugno 2026, Palazzo Rospigliosi, Roma

Gaetano Scognamiglio, *Presidente Promo PA Fondazione*



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione



PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Attività realizzate da Promo PA Fondazione

Fasi	Output	Tempistiche
1: Mappatura della situazione esistente (questionario)	Report di analisi	Indagine: gen-marzo Report: giugno 2025
2: Costruzione di modelli organizzativi di servizi a supporto dei comuni	Due modelli organizzativi di servizi ai Comuni sulle politiche del personale	Settembre 2025
2.1: Focus group con le Province	Modelli organizzativi validati dalle Province	Sett./Ottobre 2025
3: Elaborazione linee guida	Linee guida per rafforzare i servizi provinciali a supporto ai Comuni sulle politiche del personale	Ottobre 2025
4: Condivisione del lavoro con le Province	Materiali per piattaforma Pi.Co	Dicembre 2025



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione

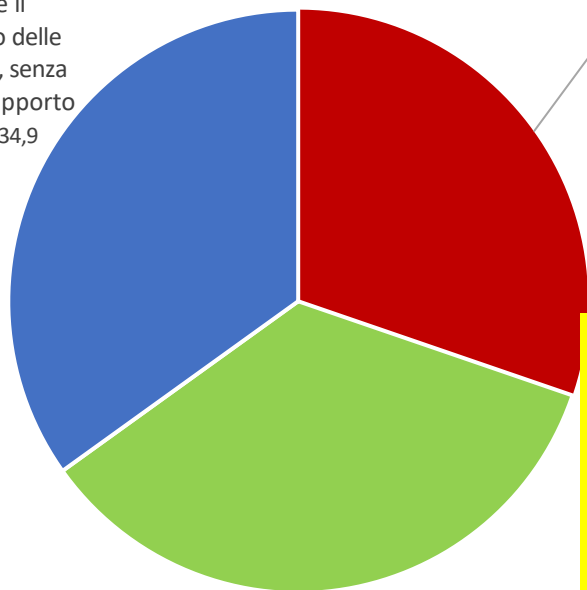
POC PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

p4n GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

La maggior parte delle Province si dimostrano pronte nel supportare i Comuni

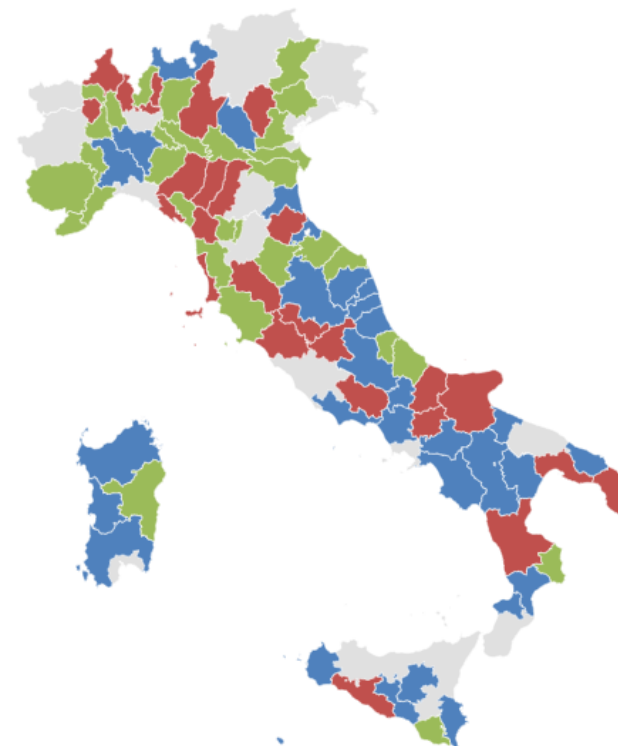
Percentuale sul totale

No, l'obiettivo principale è il miglioramento delle risorse interne, senza priorità per il supporto ai comuni; 34,9



Sì, ha identificato come prioritario il supporto ai comuni; 30,2

Sì, solo per i comuni che richiedono specificamente supporto per la gestione delle risorse umane; 34,9



No, l'obiettivo principale è il miglioramento delle risorse interne, senza priorità per il supporto ai comuni

Sì, ha identificato come prioritario il supporto ai comuni

Sì, solo per i comuni che richiedono specificamente supporto per la gestione delle risorse umane

Con tecnologia Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

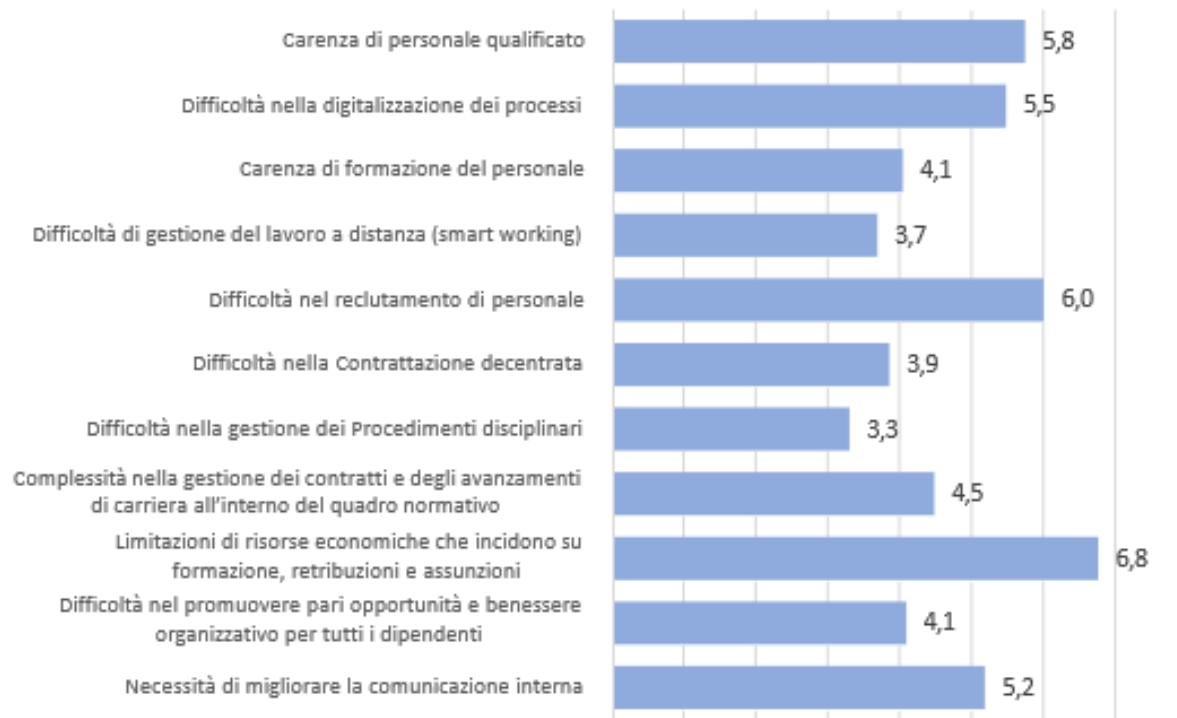


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione

POC PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**

Le criticità nella gestione del personale emerse dal monitoraggio



1. limitazione delle risorse economiche ;
2. difficoltà nel reclutamento ;
3. carenza di personale qualificato;
4. difficoltà nella digitalizzazione dei processi;
5. necessità di migliorare la comunicazione interna.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione

POC PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

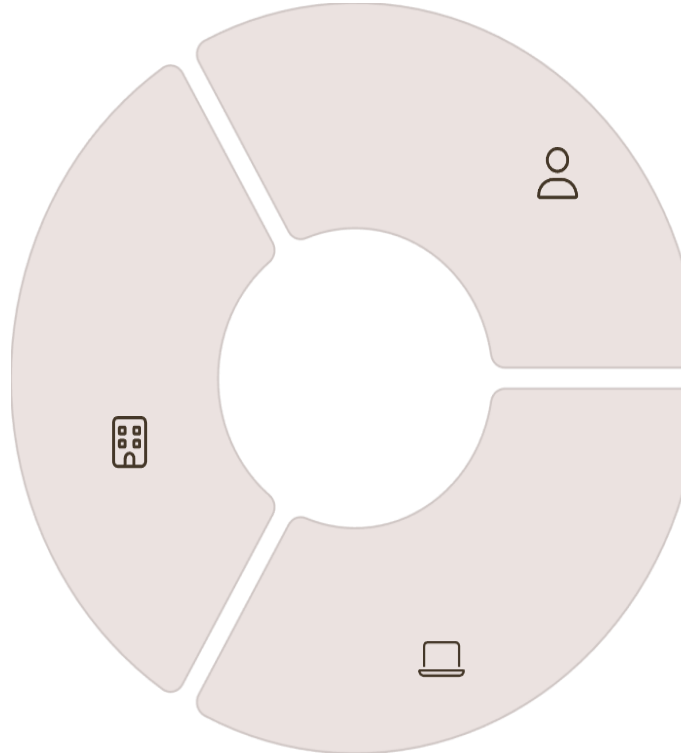
PN GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Modello Base

Fattori Strutturali

Elementi che influenzano il fabbisogno di personale:

- Numero di Servizi attivati in forma associate.
- Grado di complessità dei Servizi.
- Numero dei Comuni convenzionati.



Risorse Limitate

Lo staff del modello base opera con **risorse ridotte** e **competenze episodiche non strutturate**.

C'è **difficoltà ad assumere** e **trattenere** personale specializzato.

Fattori Trasversali

Elementi che incidono sul fabbisogno:

- Livello di digitalizzazione dei processi.
- Esperienza pregressa e maturità organizzativa.
- Modalità di interazione con i Comuni.

La definizione del numero di risorse necessarie dipende da molteplici variabili strutturali e fattori trasversali che ogni Provincia deve valutare attentamente.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione



Modello Avanzato

Il modello avanzato prevede l'erogazione di servizi in forma associata ai Comuni, puntando ad integrare tutti i servizi del Personale con un approccio proattivo e sistemico.

I servizi principalmente erogati sono:



Gestione Concorsi

Procedure selettive aggregate, elenchi di idonei, interPELLI e concorsi unici centralizzati.



Formazione Integrata

Rilevazione fabbisogni, valutazione competenze, pianificazione ed erogazione formazione.

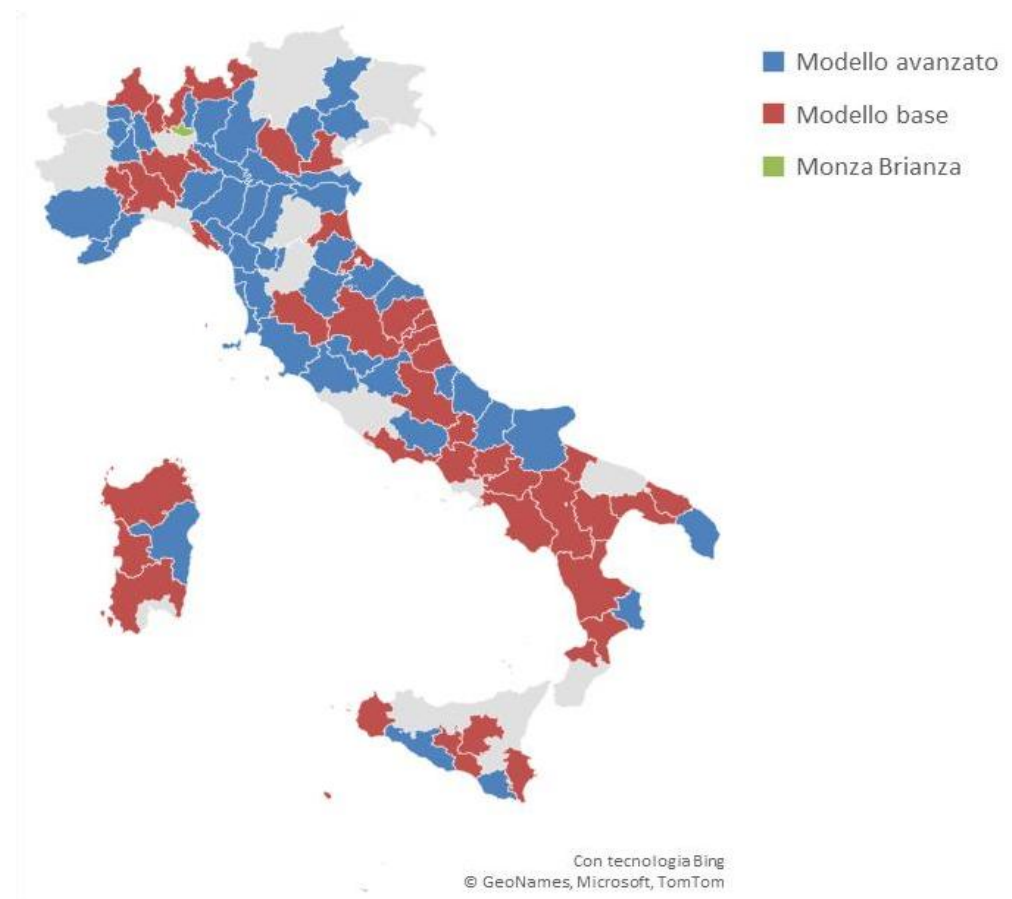


Supporto Disciplinare

Gestione delle procedure disciplinari.

Linee guida per rafforzare i servizi provinciali a supporto dei Comuni del territorio in materia di politiche del personale, dal modello base al modello avanzato

- Il **modello base**, comprendente le **41** Province che non erogano servizi di supporto ai comuni (o che erogano come unico servizio l'«utilizzo del personale - dirigenti e dipendenti - in convenzione secondo le previsioni dei CCNL»), anche se hanno risposto “Sì” alla domanda sulla priorità di supporto ai Comuni.
- Il **modello avanzato** comprendente le **44** Province che hanno risposto “Sì” alla domanda sulla priorità di supporto ai Comuni e che hanno almeno un servizio già attivo (diverso dal servizio "Utilizzo del personale - dirigenti e dipendenti - in convenzione secondo le previsioni dei CCNL" che non è stato considerato significativo ai fini del modello avanzato).



8 driver operativi



8 driver operativi

5

Promozione di consenso tra gli attori istituzionali coinvolti per l'adesione ad accordi/convenzioni



6

Utilizzo di piattaforme digitali a support della gestione centralizzata e standardizzata dei Servizi



7

Implementazione di un Sistema di monitoraggio, valutazione e miglioramento dei Servizi erogati e dei KPI operativi



8

Strategia di comunicazione per l'allargamento del numero di Servizi erogati e dei comuni interessati



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione

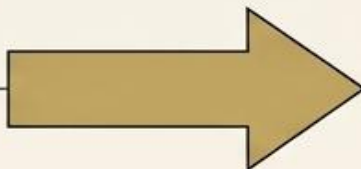
pcc PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

pccn GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

Dai Modelli Operativi alle Sfide di Consolidamento

Modello Base (Gestione Interna)

Fabbisogni essenziali interni, competenze non specialistiche, digitalizzazione limitata.



La Traiettoria Organizzativa

Modello Avanzato (Hub Territoriale)

La Provincia come catalizzatore. Offre concorsi associati, consulenza assunzioni, formazione, e assessment.

Caso di Eccellenza: Monza e Brianza

Il vertice dell'evoluzione. Offre una Centrale Unica dei Concorsi, procedimenti disciplinari associati e gestione stipendi. Un modello replicabile ad alto valore aggiunto.

Ostacoli vs. Visione

Le Frizioni (Indice di criticità 1-10)

6.8 | Risorse economiche limitate



6.0 | Difficoltà di reclutamento



5.8 | Carenza di personale qualificato



5.5 | Complessità nella digitalizzazione



La Sfida Istituzionale 2026

Non solo un upgrade organizzativo, ma un salto di capacità istituzionale per il sistema locale tramite:



1. Standardizzazione:
Processi omogenei e scalabili.

2. Ecosistema Digitale:
Consolidamento della piattaforma collaborativa Pi.Co. (con modulo HR dedicato).