



P.A.C.T. UPI

Dalla qualificazione formale alla capacità amministrativa

Qualificazione delle stazioni appaltanti

Misure riorganizzative necessarie emerse dal report SSSAP-UNICAL

Monitoraggio • Standard • Persone • Digitale

PACT • Sessione 2 • Qualificazione, capacity building e prospettive • 15 settembre 2026

MESSAGGIO CHIAVE

Perché la qualificazione è anche riorganizzazione

Compliance

Le Linee guida traducono le evidenze del questionario in misure operative. L'obiettivo non è il solo rientro sotto soglia, ma il rafforzamento strutturale della capacità amministrativa delle SUA provinciali.

- 1 Adempimenti e requisiti minimi
- 2 Presidio dei requisiti e livelli ANAC
- 3 Tempi, qualità, esecuzione e monitoraggio
- 4 Processi, persone, digitale, programmazione

Qualificazione

Performance

Capacità amministrativa

PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026

DIAGNOSI

Quadro esigenziale: evidenze critiche

53,3%

senza sistema strutturato di
monitoraggio dei tempi

Tempi

72%

senza controllo interno di qualità e
procedure standardizzate

Qualità

79,3%

senza verifica delle performance in
fase esecutiva

Esecuzione

45%

scambio documentale digitale con
enti deleganti

Interoperabilità

Le criticità non sono isolate: tempi, standardizzazione, competenze e digitale incidono congiuntamente sulla tenuta della qualificazione e sulla capacità di operare come hub territoriale.

SOGLIA TEMPORALE E PIANO

Presidio dell'efficienza decisionale

160 giorni

soglia di rientro per il tempo medio fra
presentazione offerte e stipula

115 giorni

obiettivo premiale di efficienza decisionale

Piano di riorganizzazione

cause del ritardo · misure correttive
obiettivi temporali · monitoraggio semestrale

Tempestività come obbligo organizzativo assistito da conseguenze sulla qualificazione.

REQUISITI

Sistema di qualificazione: leve da presidiare

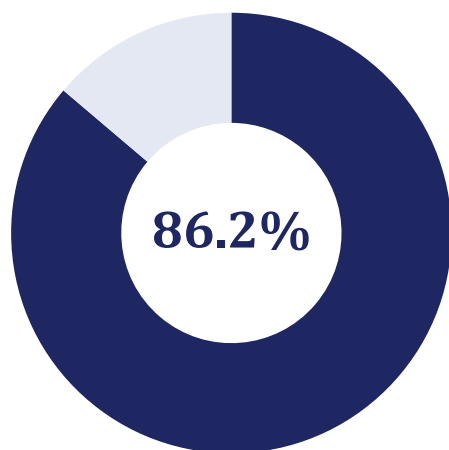


La qualificazione deve essere trattata come processo dinamico: mantenimento, avanzamento, premialità e verifica dell'esecuzione.

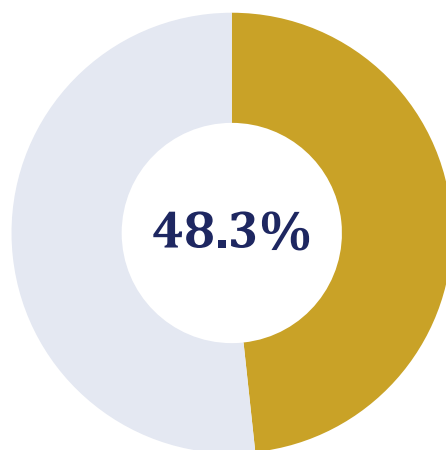
PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026

DATI

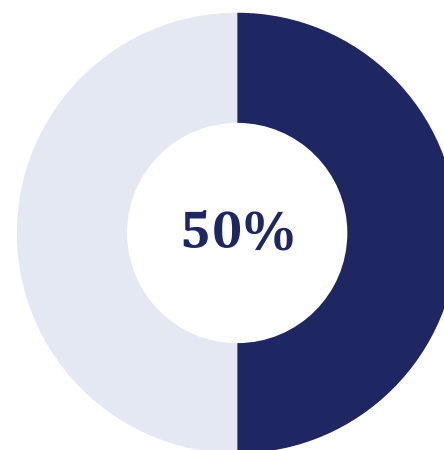
Evidenze sulla qualificazione



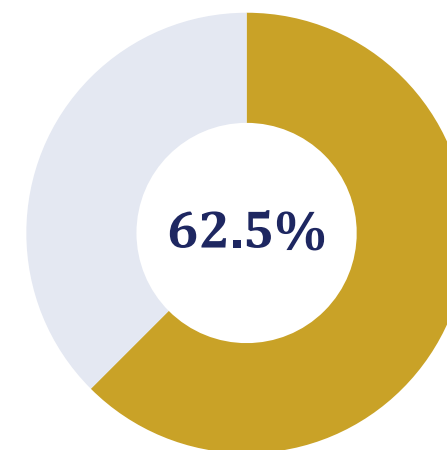
PDA / piattaforma digitale



fascia F1 servizi/forniture



efficienza decisionale



elenco art. 62, co. 10

Requisiti premianti meno presidiati: 0% aggregazione stazioni appaltanti, 4% specializzazione settoriale.

Priorità: trasformare l'attività SUA in leva di aggregazione e specializzazione.

PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026

PROCESSI

Standardizzazione e controllo interno di qualità

72%

delle SUA prive di sistema di controllo
interno di qualità e procedure
standardizzate

- 1 Manuale operativo
- 2 Modelli e checklist
- 3 Controllo a campione
- 4 Semplificazione atti a monte

Standardizzare significa ridurre variabilità dei tempi, rischio di errori e dipendenza da prassi individuali.

PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le politiche di coesione

POC
PROGRAMMA
OPERATIVO
COMPLEMENTARE

POIN
GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

PERSONE

Capitale umano, formazione e supporto al RUP

44%

assenza di personale con specializzazione adeguata

Competenze

41,4%

formazione stabile e sistematica

Organizzazione

31%

carico di lavoro quasi insostenibile

Performance

Misure organizzative:

- piano formativo stabile
- mappatura fabbisogni
- supporto strutturato al RUP
- riequilibrio carichi
- personale esterno integrativo
- comunità di pratiche

PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026

STRUMENTI

Digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

La digitalizzazione è requisito di qualificazione e condizione di efficienza: non riguarda solo la gara, ma programmazione, affidamento, esecuzione, verifiche e rapporti con enti deleganti.

PDA / BDNCP

interoperabilità e unicità dell'invio

FVOE

verifica requisiti e riduzione tempi

BIM

formazione, hardware/software,
atto organizzativo

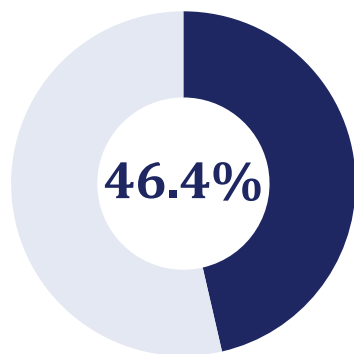
Scambio digitale

estensione ai rapporti con enti
deleganti

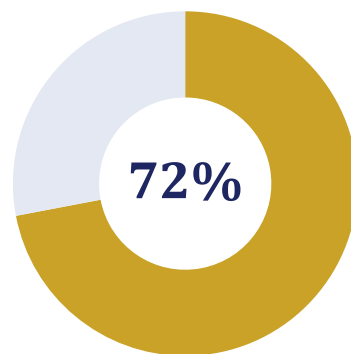
PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026

AGGREGAZIONE E COMMITTENZA

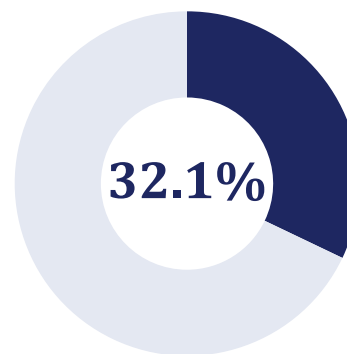
SUA provinciali come hub territoriali



attività stabile per altri enti



convenzione tipo esistente



non obiettivo dell'ente

1

Formalizzare

convenzione tipo e protocollo operativo

2

Coordinare

programmazione triennale con enti deleganti

3

Aggregare

fabbisogni, procedure e carichi

4

Specializzare

ambiti settoriali e competenze distintive

La prospettiva UPI valorizza la Provincia come snodo istituzionale e centrale di committenza per i Comuni non capoluogo.

PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026

OLTRE I TEMPI DI GARA

Monitoraggio complessivo della performance



Il monitoraggio deve coprire l'intero ciclo: programmazione, affidamento, esecuzione e conclusione del contratto.

PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026

ATTUAZIONE

Raccordo con il ciclo di programmazione



La riorganizzazione deve diventare gestione ordinaria, non adempimento reattivo. Output atteso: percorso verificabile e sostenibile di miglioramento continuo della capacità organizzativa della SUA.

SEI LEVE PER UNA SUA QUALIFICATA

Sintesi operativa

1

Qualificazione

processo dinamico da governare

2

Efficienza decisionale

presidio dei 160gg / 115gg

3

Standardizzazione

manuali, checklist, controllo

4

Capitale umano

formazione, supporto al RUP

5

Digitalizzazione

PDA/BDNCP, FVOE, BIM

6

Hub territoriale

aggregazione della domanda

La qualificazione non è un requisito statico da conservare, ma un processo organizzativo da governare.

PACT · Sessione 2 · Qualificazione, capacity building e prospettive · 15 settembre 2026