ESPERIENZE TERRITORIALI E PROSPETTIVE PER LA PIANIFICAZIONE PROVINCIALE

Dal Piano Strutturale Provinciale alla strategia integrata di area vasta



PROGETTO «P.A.C.T.» – Province Attive per la Crescita dei Territori

Workshop “Pianificazione strategica provinciale e politiche di coesione 2028-2034: evidenze, potenzialità e linee guida operative”

Alessandro Attolico - Provincia di Potenza

MCR 2030 Making Cities Resilient

#ResilienceHub!

PROVINCIA DI POTENZA

Network Comuni-Comunità Resilienti

Esperienze territoriali e prospettive per la pianificazione provinciale

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

ESPERIENZA DELLA PROVINCIA DI POTENZA



Dal piano territoriale alla governance strategica di area vasta

CONFRONTO TRA PROVINCE



Condividere metodi e prospettive per la pianificazione

ORIZZONTE 2028–2034



Preparare il prossimo ciclo delle politiche europee di coesione

MESSAGGIO CHIAVE



Valorizzare i piani esistenti collegando **conoscenza** del territorio, **scelte condivise, capacità amministrativa e investimenti**



Dalla pianificazione all'attuazione

La Provincia di Potenza

Un territorio esteso, policentrico e fragile

PERSONE
TERRITORI
RESILIENZA

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA Network Comuni-Comunità Resilienti



POPOLAZIONE
337.527 abitanti
(167.228 uomini + 170.299 donne)

CAPOLUOGO
Potenza
(63.403 abitanti)

SUPERFICIE
6.500 km²

CARATTERISTICHE PRINCIPALI
Territorio montano e interno

DENSITÀ ABITATIVA
52 abitanti/km²

COMUNI
100

ALTITUDINE
circa **200 – 2.267** m s.l.m.

AMPIE AREE RURALI E AMBIENTI NATURALI
Boschi, aree protette, biodiversità

POSIZIONE STRATEGICA
Collegamento tra versante tirrenico e ionico (Campania, Puglia, Calabria)

RUOLO
Livello intermedio di governo tra Regione e Comuni



ITALIA
Regione Basilicata
Provincia di Potenza

RILEVANZA PER LA RESILIENZA

- Esposizione a rischi multipli (sismici, idrogeologici e climatici)
- Importante patrimonio naturale e culturale da tutelare
- Numerosi piccoli Comuni con capacità differenti
- Ruolo chiave nel coordinamento, rafforzamento delle capacità e supporto agli enti locali

RISCHI PRINCIPALI

- Terremoti
- Frane e alluvioni
- Rischi climatici (ondate di calore, siccità, incendi)

CAPITALE NATURALE

- Aree protette e parchi
- Boschi ed ecosistemi montani
- Ricca biodiversità

SFIDE TERRITORIALI

- Declino demografico e invecchiamento
- Aree periferiche e interne
- Infrastrutture e servizi
- Divari socioeconomici

OPPORTUNITÀ

- Sviluppo territoriale sostenibile
- Infrastrutture verdi e resilienti
- Valorizzazione del patrimonio naturale e culturale
- Governance multilivello più forte



PROVINCIA DI POTENZA
BASILICATA · ITALIA

Demografia, pressioni socioeconomiche e rischi

Provincia di Potenza (Basilicata, Italia)

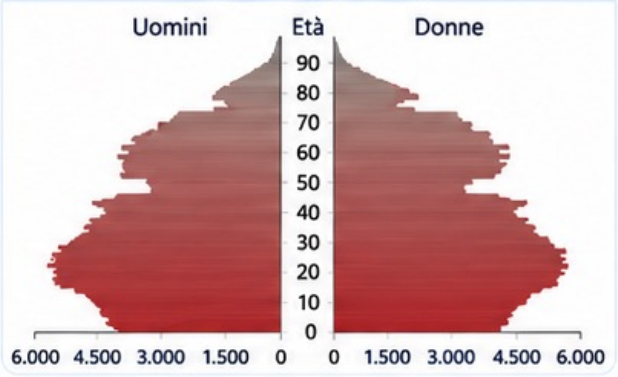
PERSONE
TERRITORI
RESILIENZA

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA Network Comuni-Comunità Resilienti

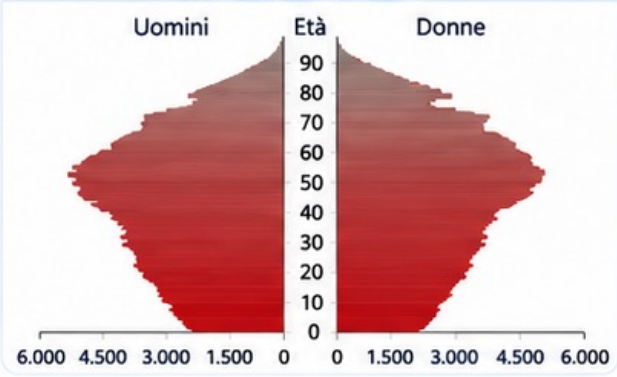
Andamento della popolazione residente (ISTAT)



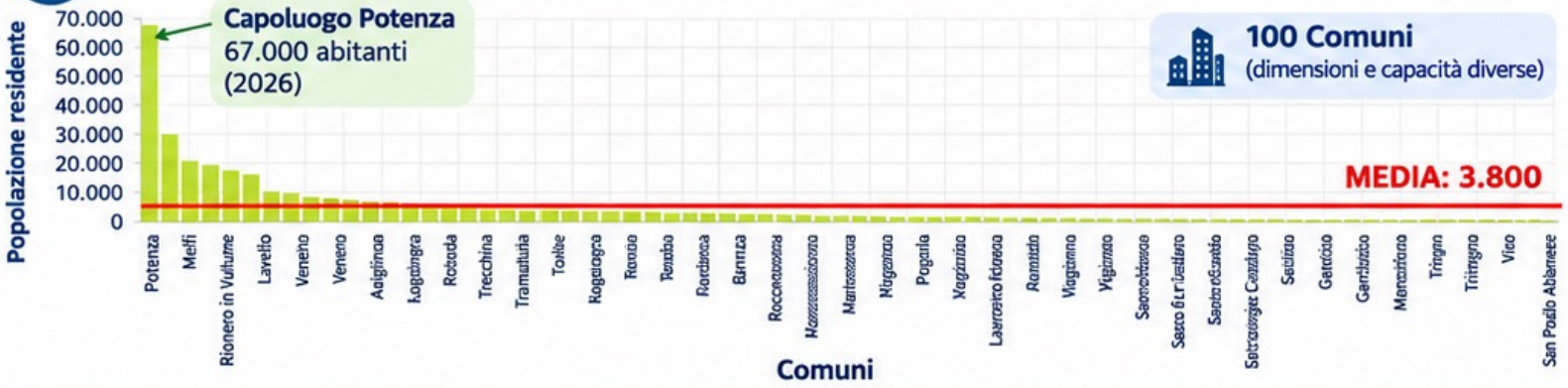
Piramide demografica della Basilicata, 1996



Piramide demografica della Basilicata, 2026



Popolazione per Comune (2026)


Popolazione residente
70.000
60.000
50.000
40.000
30.000
20.000
10.000
0
Capoluogo Potenza
67.000 abitanti
(2026)
100 Comuni
(dimensioni e capacità diverse)
MEDIA: 3.800
Potenza
Melfi
Rionero in Vulture
Lavello
Venosa
Venosa
Acerenza
Laurenzana
Rotonda
Trecchina
Tramutola
Tolve
Ruoti
Rapolla
Rionero in Vulture
Ruvo del Monte
Rapolla
Ruvo del Monte
Ruoti
Ruvo del Monte
Ruvo del Monte
Ruvo del Monte

Le competenze provinciali nella pianificazione territoriale e urbanistica

L.R. Basilicata 23/1999 – Il PSP come raccordo tra Regione e Comuni

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti



REGIONE
Indirizzo programmatico

→



PROVINCIA
Coordinamento territoriale e Piano Strutturale Provinciale (PSP)

→



COMUNI
Pianificazione urbanistica locale

CONOSCENZA E STRATEGIA

- Quadro conoscitivo dei sistemi ambientale, insediativo e relazionale.
- Indirizzi generali di assetto e sviluppo del territorio.

TUTELA E SICUREZZA

- Tutela idrogeologica, paesaggio, ambiente.
- Integrazione dei piani di bacino, parchi, protezione civile e prevenzione dei rischi.

COORDINAMENTO E COOPERAZIONE

- Raccordo tra piani comunali, servizi, infrastrutture e mobilità.
- Promozione dell'integrazione tra enti.

COERENZA E ATTUAZIONE

- Verifica di coerenza della pianificazione comunale con il PSP.
- Conferenze e accordi di pianificazione/localizzazione.
- Raccordo con la programmazione dei lavori pubblici.

Riferimenti: L.R. 23/1999, artt. 5, 13, 24–29, 36 e 41



La Provincia collega gli indirizzi regionali alle scelte comunali, costruendo una visione condivisa di area vasta

Il PSP come infrastruttura strategica in evoluzione

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA Network Comuni-Comunità Resilienti

2013

Adozione del Piano Strutturale Provinciale

Conoscenza e coordinamento territoriale

2022

MCR2030 Resilience HUB

Cooperazione istituzionale e supporto ai Comuni

2026–2029

Aggiornamento della Strategia del PSP

Clima, biodiversità, demografia, digitale

UN APPROCCIO INTEGRATO AL TERRITORIO

- Assetto territoriale
- Rischi naturali
- Tutela ambientale
- Infrastrutture
- Sviluppo socioeconomico

Dalla pianificazione regolativa alla governance e all'attuazione



Non moltiplicare i piani: rendere strategici, dinamici e operativi quelli esistenti

Una sequenza comune: dalla diagnosi alla revisione

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

1 Mandato e governance

Indirizzo istituzionale e responsabilità

2 Scala territoriale

Aree funzionali e interdipendenze tra Comuni

3 Diagnosi condivisa

Conoscenza, fabbisogni e potenzialità

4 Visione e obiettivi

Priorità condivise

5 Piano d'azione

Interventi, indicatori e risultati verificabili

6 Monitoraggio e revisione

Valutazione, apprendimento e aggiornamento

Partecipazione permanente: *Comuni, Regione, attori economici e sociali, comunità locali*

Un processo continuo di conoscenza, decisione, attuazione e apprendimento



Conoscere → Decidere → Attuare → Valutare → Apprendere

Soluzioni pianificate e attuate
Dagli indirizzi agli strumenti e agli interventi

PERSONE
TERRITORI
RESILIENZA

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA Network Comuni-Comunità Resilienti

Quadro nazionale e regionale di governo del territorio
Politiche, leggi, strategie e indirizzi territoriali

Direttive, linee guida, raccomandazioni e pareri
- Standard e indirizzi
- Supporto tecnico
- Coordinamento e allineamento
- Rafforzamento delle competenze

PROVINCIA DI POTENZA — PSP PIANO STRUTTURALE PROVINCIALE 2013

Piano Strutturale Provinciale – PSP (2013)
Comprende una strategia per contrastare il cambiamento climatico
Visione strategica per un territorio resiliente, sicuro e sostenibile

Strumenti urbanistici comunali
- Zonizzazione e norme d'uso del suolo
- Mappatura dei rischi
- Aspetti ambientali e paesaggistici
- Misure di adattamento climatico

Piani strutturali comunali
- Pianificazione strategica comunale
- Integrazione di rischio, ambiente e clima
- Coerenza con il quadro provinciale e regionale

Piani strutturali intercomunali
- Pianificazione congiunta di aree funzionali e servizi condivisi
- Rischi e opportunità sovracomunali
- Integrazione di infrastrutture, ambiente e clima

Piani strutturali di area vasta subprovinciale
- Pianificazione di ambiti territoriali omogenei
- Coordinamento di progetti e infrastrutture strategiche
- Resilienza delle aree vulnerabili e periferiche

Livello urbano
Dai piani all'attuazione

Regolamenti edilizi comunali	Sicurezza, efficienza energetica e resilienza climatica
Piani settoriali locali di sviluppo	Mobilità, abitare, infrastrutture verdi e blu, servizi ecosistemici
Interventi localizzati	Progetti concreti per riduzione del rischio, adattamento e sviluppo sostenibile
Altri strumenti e interventi	Linee guida, finanziamenti, progetti pilota, strumenti digitali, monitoraggio e valutazione

Il punto di svolta:
la resilienza entra nella pianificazione territoriale

PERSONE
TERRITORI
RESILIENZA

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

2013
La Provincia di Potenza aderisce alla campagna *Making Cities Resilient*

Il Piano Strutturale Provinciale diventa l'ossatura strategica

Sicurezza territoriale, sviluppo sostenibile e cambiamento climatico affrontati in modo integrato

Tutti i 100 Comuni uniti da una visione comune di resilienza

Soluzioni attuate e programmate

Integrare la resilienza nella pianificazione

Visione → Strategia → Piano → Attuazione (programmazione e azioni) → Revisione e monitoraggio

Quadro di Sendai per la riduzione del rischio di disastri 2015 – 2030

11 CITTÀ E COMUNITÀ SOSTENIBILI

AGENDA 2030

Accordo di Parigi sul clima

1 SCONFIGGERE LA POVERTÀ
2 SCONFIGGERE LA FAME
3 SALUTE E BENESSERE
4 ISTRUZIONE DI QUALITÀ
5 PARITÀ DI GENERE
6 ACQUA PULITA E SERVIZI IGIENICO-SANITARI
7 ENERGIA PULITA E ACCESSIBILE
8 LAVORO DIGNITOSO E CRESCITA ECONOMICA
9 IMPRESE, INNOVAZIONE E INFRASTRUTTURE
10 RIDURRE LE DISUGUAGLIANZE
11 CITTÀ E COMUNITÀ SOSTENIBILI
12 CONSUMO E PRODUZIONE RESPONSABILI
13 LOTTA CONTRO IL CAMBIAMENTO CLIMATICO
14 VITA SOTT'ACQUA
15 VITA SULLA TERRA
16 PACE, GIUSTIZIA E ISTITUZIONI SOLIDE
17 PARTNERSHIP PER GLI OBIETTIVI

GLI OBIETTIVI GLOBALI per lo Sviluppo Sostenibile

H III NUOVA AGENDA URBANA

PROVINCIA DI POTENZA
PSP PIANO STRUTTURALE PROVINCIALE 2013
LEGGE REGIONALE 23/1999

Sicurezza territoriale
+
Sviluppo sostenibile
+
Cambiamento climatico
=
#weResilient

PSP 2026–2029

Un territorio più resiliente, inclusivo e sostenibile

Piano Strutturale Provinciale – Aggiornamento strategico 2026

MCR 2030 Making Cities Resilient

#ResilienceHub!

PROVINCIA DI POTENZA – Network Comuni-Comunità Resilienti

PERCHÉ UN AGGIORNAMENTO?

Nuove sfide, nuove opportunità

Rischi crescenti e interconnessi
Cambiamento climatico, rischio sismico e idrogeologico

Biodiversità e tutela degli ecosistemi
come risorsa di sviluppo

Comunità più inclusive e vivibili
Affrontare lo spopolamento e le disuguaglianze territoriali

Nuovi quadri di riferimento europei e nazionali
Agenda 2030, Nuova Agenda Urbana, Sendai, Accordo di Parigi, Green Deal europeo

Transizioni digitale ed ecologica
come motori dello sviluppo

Dalla prima adozione (2013) a una strategia rinnovata e orientata al futuro

CHE COS'È IL PSP

Una visione strategica per l'intero territorio provinciale

Il Piano Strutturale Provinciale (PSP) è lo strumento che orienta lo sviluppo sostenibile della Provincia di Potenza, integrando pianificazione, tutela ambientale, riduzione dei rischi e sviluppo socioeconomico.



OBIETTIVI PRINCIPALI 2026–2029

Resilienza territoriale rafforzata
Pianificazione informata sui rischi e dell'adattamento climatico

Sviluppo sostenibile e competitivo
Valorizzazione delle risorse e dei settori green

Territori inclusivi e coesi
Qualità della vita, servizi essenziali e accessibilità delle comunità

Tutela e valorizzazione del patrimonio naturale e culturale
Biodiversità, paesaggio ed ecosistemi

Governance multilivello e partecipativa
Maggiore collaborazione con Comuni, Regione e altri attori del territorio

COME LAVORIAMO

Integrazione, partecipazione, attuazione

APPROCCIO INTEGRATO
Persone, territori, ambiente ed economia

GOVERNANCE MULTILIVELLO
Provincia, Comuni, Regione e partner

COINVOLGIMENTO DEGLI ATTORI
Istituzioni, società, settore privato, ricerca

DALLA PIANIFICAZIONE ALL'AZIONE
Collegare strategie a progetti e investimenti

AZIONI STRATEGICHE

Soluzioni basate sulla natura e adattamento climatico
Rinaturalizzazione, gestione delle acque, infrastrutture verdi

Insediamenti sicuri e resilienti
Sicurezza sismica, riduzione dei rischi, edilizia sostenibile

Mobilità sostenibile e integrata
Migliore connessione dei territori, accessibilità, trasporto a basse emissioni

Rigenerazione territoriale
Recupero di aree dismesse, valorizzazione del paesaggio, sviluppo locale

Strumenti digitali e conoscenza del territorio
Sistemi informativi territoriali (SIT), pianificazione basata sui dati, monitoraggio e supporto alle decisioni



Servizi di area vasta per rendere attuabile la strategia

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA Network Comuni-Comunità Resilienti

PROVINCIA DI POTENZA
piattaforma di servizi condivisi

SIT
Servizi Innovativi Territoriali

Dati territoriali, strumenti digitali e supporto alle decisioni

SAPE
Servizio Associato delle Politiche Europee

Progettazione, cooperazione e accesso ai finanziamenti

SUA
Stazione Unica Appaltante

Supporto alle gare e all'attuazione degli interventi

Resilience HUB

Coordinamento, formazione e rafforzamento delle competenze

COMUNI – capacità amministrativa e attuativa rafforzata



La Provincia non si sostituisce ai Comuni: mette in comune competenze e capacità

Tre politiche, un’unica visione territoriale

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

SICUREZZA E ACCESSIBILITÀ

- Gestione dei rischi naturali
- Manutenzione delle infrastrutture
- Mobilità e connessioni
- Accesso ai servizi

CAPITALE NATURALE

- Biodiversità
- Reti ecologiche
- Risorse idriche
- Paesaggio come infrastruttura territoriale

COESIONE TERRITORIALE

- Contrasto allo spopolamento
- Servizi di prossimità
- Rigenerazione dei centri abitati
- Adattamento climatico

STRATEGIA PROVINCIALE INTEGRATA

Complementarità tra interventi • Priorità condivise • Benefici di area vasta



Superare le politiche settoriali per costruire un’unica visione territoriale

Costruire una pipeline integrata e selettiva

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

1 Fabbisogni territoriali



Diagnosi e priorità condivise

2 Obiettivi strategici



Visione di area vasta

3 Portafoglio di interventi



Progetti complementari, non somma di richieste

4 Selezione e maturità



Coerenza, urgenza, fattibilità, benefici integrati

5 Fonti finanziarie



Individuare le risorse dopo le priorità



Indicatori • Milestone • Target • Risultati verificabili

Prima i fabbisogni, poi i finanziamenti



100 Comuni • un'unica strategia di area vasta

Le condizioni che rendono utile la pianificazione

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

SCALA TERRITORIALE



- Aree funzionali e sistemi territoriali
- Fenomeni oltre i confini comunali
- Coordinamento provinciale

CAPACITÀ AMMINISTRATIVA STABILE



- Strutture tecniche permanenti
- Competenze interdisciplinari
- Ufficio di Piano e servizi condivisi

GOVERNANCE MULTILIVELLO



- Dialogo tra Provincia, Comuni e Regione
- Accordi e procedure stabili
- Ruoli e responsabilità chiari

PIANIFICAZIONE STRATEGICA EFFICACE

Una funzione istituzionale riconosciuta, organizzata e sostenuta



Dalla competenza tecnica alla capacità permanente di governo del territorio

Coesione 2028–2034: prepararsi al negoziato

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

Quadro europeo ancora in negoziazione

STRATEGIE TERRITORIALI



Priorità condivise e integrazione urbano-rurale

PORTAFOGLIO PROGETTI



Interventi maturi e coerenti

RISULTATI MISURABILI



Indicatori, milestone e monitoraggio

CONFRONTO ISTITUZIONALE



Regioni, Stato e ruolo delle Province

Province: *raccordare i Comuni, leggere le interdipendenze, coordinare gli investimenti*



Non attendere i nuovi programmi: arrivare al negoziato con strategie e capacità operative

| Quale futuro per la Pianificazione provinciale

MCR 2030 Making Cities Resilient
#ResilienceHub!
PROVINCIA DI POTENZA
Network Comuni-Comunità Resilienti

METODO COMUNE, MODELLI FLESSIBILI
Cornice condivisa, adattabile alle specificità territoriali

VALORIZZARE I PIANI ESISTENTI
Evoluzione strategica senza duplicazioni

SERVIZI DI AREA VASTA
Competenze, supporto tecnico e capacità attuativa dei Comuni

RICONOSCIMENTO ISTITUZIONALE
Risorse professionali, organizzative e finanziarie stabili

PROVINCE NELLE CONDIZIONI DI ATTUARE LE STRATEGIE

Cooperazione stabile con Comuni, Regioni, Stato e Unione europea



Serve un adeguato riconoscimento istituzionale, organizzativo e finanziario

Provincia di Potenza – MCR2030 *Resilience* HUB

Una piattaforma territoriale per la resilienza e la cooperazione

MCR 2030 Making Cities Resilient

#ResilienceHub!

PROVINCIA DI POTENZA – Network Comuni-Comunità Resilienti



Profilo della Provincia di Potenza – MCR2030 Resilience HUB

La Provincia di Potenza coordina la pianificazione territoriale e promuove la riduzione dei rischi, la tutela della biodiversità e lo sviluppo sostenibile. Attraverso il Resilience HUB favorisce la cooperazione multilivello, il rafforzamento delle competenze e lo scambio di conoscenze a supporto dei 100 Comuni del territorio.

Funzioni principali

- Pianificazione territoriale integrata
- Coordinamento MCR2030 Resilience HUB
- Innovazione e transizione digitale
- Cooperazione e supporto ai Comuni

Contatti istituzionali

alessandro.attolico@provinciapotenza.it

www.provincia.potenza.it

100comuni.provincia.potenza.it

ResilienceHUB@provinciapotenza.it

Piazza Mario Pagano, 1 – 85100 Potenza

Grazie per l'attenzione!

Dalla resilienza locale a una strategia territoriale condivisa